

СТАТИСТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ СТРУКТУРЫ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ

УДК 311

Людмила Георгиевна Моисейкина,
к.э.н., доцент, доцент кафедры Отраслевой и бизнес-статистики Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова
Тел.: (495) 442-62-55
Эл. почта: Moiseykina.LG@rea.ru

Екатерина Сергеевна Дарда,
к.э.н., доцент, доцент кафедры Отраслевой и бизнес-статистики Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова
Тел.: (495) 442-62-55
Эл. почта: Darda.ES@rea.ru

В настоящей статье рассматриваются вопросы состояния и изменения качественного состава земель в целом и сельскохозяйственного назначения в частности. Определены факторы, способствующие деградации земельного фонда в России. Проанализирована структура изменения состава посевных площадей за последние годы.

Ключевые слова: земли сельскохозяйственного назначения, земельные ресурсы, динамика изменения качественного состава, деградация земель.

Lyudmila G. Moiseykina,
Ph. D., assistant Professor, associate Professor, chair of Sectoral and business statistics of the Russian economic University named after G. V. Plekhanov
Tel.: (495) 442-62-55
E-mail: Moiseykina.LG@rea.ru

Ekaterina S. Darda,
Ph. D., assistant Professor, associate Professor, chair of Sectoral and business statistics of the Russian economic University named after G. V. Plekhanov
Tel.: (495) 442-62-55
E-mail: Darda.ES@rea.ru

This article deals with the state and changes in the qualitative composition of the land in general and in particular for agricultural purposes. The factors contributing to the degradation of the land fund in Russia. The structure of changing the composition of cultivated areas in recent years.

Keywords: agricultural land, land resources, dynamics of changes in the qualitative composition of land degradation.

Сложная социально-экономическая ситуация, сложившаяся в силу ряда внутренних и внешних политических причин в 2014 г. оказала влияние на развитие аграрной сферы РФ: резкое падение курса рубля, санкции и ответное эмбарго России в отношении ряда товаров из США, стран Евросоюза, Канады, Австралии и Норвегии явились катализатором возникновения новой ситуации в аграрной сфере, экспортно-импортных операциях с продовольственными товарами и сельскохозяйственным сырьем. Со стороны государства и агробизнеса возник дополнительный интерес к созданию условий ускоренного импортозамещения, что дало дополнительный импульс для развития отрасли, тесным образом связанный как с процессами сохранности земель сельскохозяйственного назначения, так и с их эффективным использованием.

Остановимся, в основном, на рассмотрении вопросов экстенсивности использования земель. На сегодняшний день наша страна, на долю которой приходится более 10% площади мировых сельхозугодий, осталась, по мнению специалистов, последним крупным резервом сельскохозяйственных земель на планете. Согласно данным Росстата площадь земельного фонда Российской Федерации на 01.01.2015 г. (с учетом данных по Крымскому Федеральному округу) составила 17,22 млн. га, из которых около 13% занимают земли сельскохозяйственного назначения [7]. В соответствии со статьей 77 Земельного кодекса РФ к землям сельскохозяйственного назначения относятся земли, находящиеся за чертой поселений, предоставленные для нужд сельского хозяйства [1], которые в сельском хозяйстве выступают как основное средство производства, главный источник производства собственных продуктов питания и сельскохозяйственного сырья для промышленности. В состав земель данной категории включены сельскохозяйственные угодья – пастбища, пашни, сенокосы, залежи земли, занятые многолетними насаждениями: сады, виноградники, технические и другие многолетние культуры. Общая площадь сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения составляет 196,2 тыс. га или 50,76% от общего количества площадей. Эти земли имеют приоритет и подлежат особой охране, особенно пашни – сельскохозяйственные угодья, систематически обрабатываемые и используемые под посевы сельскохозяйственных культур, включая посевы многолетних трав, а также чистые пары.

Как уже отмечалось, Россия находится среди стран, наиболее обеспеченных земельными ресурсами, но нельзя игнорировать тот факт, что при значительных размерах страны количество земельных угодий невелико: доля посевных площадей от общей площади составляет не более 7% и имеет тенденцию к сокращению: так, если в 2005 г. этот показатель составлял 7,6%, то в 2012 г. он сократился до 7,3% [8]. Кроме этого, по данным Министерства сельского хозяйства Российской Федерации 190 млн. га земель (т.е. 85% от общего объема) подвергаются деградации в виде: водной и ветровой эрозии (около 65 млн. га), переувлажнения и заболачивания (23 млн. га), засоления (38 млн. га), зарастания кустарником и мелколесьем (16 млн. га). Помимо этого, 12 млн. га земель приходится на каменистые почвы, 34 млн. га – на кислые и 10 млн. га – на опустыненные в сильной степени. Структура и динамика изменения площадей земель сельскохозяйственного назначения по данным Минсельхоза РФ представлена в таблице 1 [10].

Как следует из данных таблицы 1, площадь земель сельскохозяйственного назначения сократилась за 7 лет на 16,4 млн. га при среднем темпе роста в 99,3%.

Основная доля (около 60%) в составе земель сельскохозяйственного назначения – это пашни, основная часть которых занята под посевы сельскохозяйственных культур. Сокращение земель этой категории характерно не только для нашей страны, но и в целом для стран, занимающихся земледелием.

Таблица 1

Структура и динамика площадей земель сельскохозяйственного назначения, млн. га

Земли	Года						
	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Общая площадь земель сельскохозяйственного назначения, в том числе:	402,5	403,2	402,3	400	393,4	389	386,1
1. Сельскохозяйственные угодья, в том числе:	195,1	195,5	196	196,1	196,1	196,3	196,2
пашня	115,2	115,5	115,3	115,3	115,1	115,1	115,1
залежь	4,2	4,2	4,2	4,2	4,4	4,4	4,4
многолетние насаждения	1,2	1,1	1,1	1,2	1,2	1,2	1,2
сенокосы	18,5	18,5	18,5	18,6	18,6	16,6	18,6
пастбища	56,1	56,5	56,6	56,8	56,8	56,9	56,9
2. Лесные площади	40,8	40,7	39,4	37,4	30,9	29,1	28,8
3. Лесные насаждения, не входящие в лесной фонд	19,3	19,5	19,5	19,4	19,3	19,3	19,3
4. Земли под водой	13,2	13,2	13,2	13,2	13,2	13,1	13,1
5. Земли застройки	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1
6. Земли под дорогами	2,3	2,3	2,3	2,3	2,3	2,3	2,3
7. Болота	25,5	25,5	25,5	25,5	25,4	24,8	24,7
8. Прочие земли	105,3	105,1	105,3	104,4	105,1	103	100

ем. Воздействие человека на почвы в последнее время достигает критических масштабов. На сегодняшний день примерно 33% глобальных почвенных ресурсов деградировано вследствие эрозии, уплотнения и засоления, вымывания органических и питательных веществ, подкисления, загрязнения и других процессов, связанных с нестабильной практикой управления земельными ресурсами.

По прогнозам Food and Agriculture Organization (FAO) общая площадь пахотных и плодородных земель на душу населения в 2050 г. будет составлять только четверть от уровня 1960 г. Мировой опыт свидетельствует, что основными причинами деградации почв являются:

перевыпас (35%) – чрезмерная эксплуатация пастбищ, оказывающая отрицательное влияние на естественный растительный покров;

сведение лесов (30%) – массовое сведение лесов, являющуюся одной из наиболее важных экологических проблем современности (в настоящее время общая площадь лесов на планете составляет около 42 млн. кв. км, но она ежегодно уменьшается на 2%);

чрезмерная эксплуатация растительного покрова (7%);

сельскохозяйственная деятельность (27%);

промышленное производство (1%) [4].

Динамика изменения посевных площадей сельскохозяйственных культур по Российской Федерации представлена на рисунке 1.

Средний темп роста за весь период исследования (1990–2014 гг.) составил 98,3%. Однако, тренд

имеет не вполне явную, но все-таки существующую «точку перегиба». Начиная с 1990 г. и до 2007 г. посевные площади сельскохозяйственных культур ежегодно сокращались в среднем на 2,6 тыс. га, причем, общее сокращение составило 39180 тыс. га (таблица 2).

Начиная с 2008 г. и вплоть до 2014 г. размер посевных площадей стал несколько увеличиваться при среднем темпе роста 100,3%; абсолютное увеличение составило 1602 тыс. га, однако, следует отметить, что на рост размера площадей в 2014 г. связано с вхождением в состав Российской Федерации полуострова Крым (таблица 3) [7].

Изменилась и структура посевных площадей (таблица 4). Наибольшее изменение площадей произошло в посевах кормовых культур (сокращение на 16,1 процентных пунктов) и технических культур (увеличение на 10,4 процентных пунктов).

Сокращение земель сельскохозяйственного назначения и, в частности, посевных площадей, связано не только с их подверженностью различным процессам деградации, о чем было сказано выше, но и с нерациональным их использованием, в

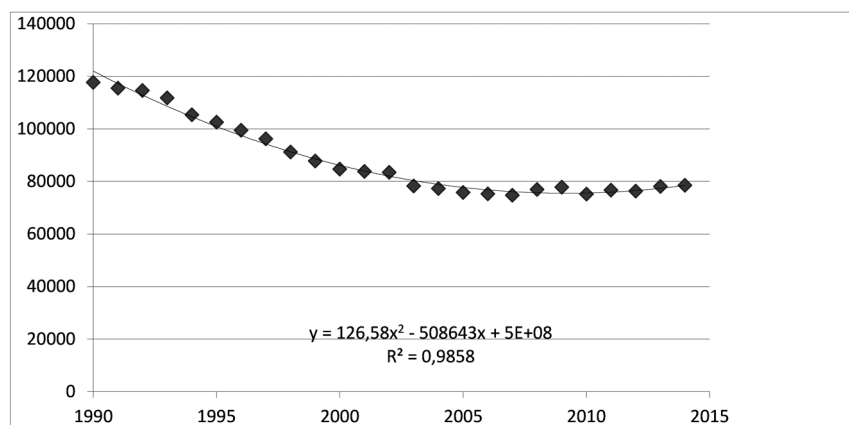


Рис. 1. Динамика посевных площадей сельскохозяйственных культур

Таблица 2

Посевные площади сельскохозяйственных культур в России (1990–2007 гг.), тыс. га

Годы	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
Вся посевная площадь	117705	115508	114591	111827	105340	102540	99481	96264	91227
Годы	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Вся посевная площадь	87742	84670	83820	83468	78297	77323	75837	75277	74759

Таблица 3

Посевные площади сельскохозяйственных культур по Российской Федерации (2008–2014 гг.), тыс. га

Годы	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Вся посевная площадь	76923	77805	75188	76662	76325	78057	78525

Таблица 4

Структура посевных площадей сельскохозяйственных культур Российской Федерации (хозяйства всех категорий)

Наименование показателя	1990		2014		2014–1990, процентных пунктов
	тысяч гектаров	в % к итогу	тысяч гектаров	в % к итогу	
Вся посевная площадь	117705	100,0	78525	100,0	–
Зерновые и зернобобовые культуры	63068	53,6	46220	58,9	5,28
Технические культуры	6111	5,2	12232	15,6	10,39
Картофель	3124	2,7	2112	2,7	0,04
Овощи открытого грунта	618	0,5	684	0,9	0,35
Бахчевые продовольственные культуры	146	0,1	145	0,2	0,06
Кормовые культуры	44560	37,9	17127	21,8	–16,05

частности, выделения для несельскохозяйственных нужд. В соответствии со статьей 79 [1] Земельного кодекса Российской Федерации особо ценные продуктивные сельскохозяйственные угодья могут быть включены в перечень земель, использование которых для других целей не допускается. Однако, в то же время, Земельным кодексом Российской Федерации допускается изъятие из земель сельскохозяйственного назначения сельскохозяйственных угодий при условии худшего их качества согласно кадастровой стоимости для несельскохозяйственных целей, таких как строительство и расширение предприятий промышленности, транспорта, связи и иного назначения, расширение и строительство населенных пунктов и др. В связи с этим наблюдается тенденция ежегодного сокращения площади земель сельскохозяйственного назначения – только в 2013 г. по сравнению с 2012 г. общее сокращение площади земель произошло на 2,9 млн. га, что связано с переводом сельскохозяйственных земель в категории земель населенных пунктов и земель лесного фонда.

По данным Минсельхоза РФ около 930 гектаров земель сельскохозяйственного назначения были переведены в 2013 г. в земли других

категорий. Всего в минувшем году ведомство рассмотрело 58 ходатайств о выводе земельных участков из состава сельскохозяйственного назначения, 26 из которых были одобрены. В основном эти земли были переданы для строительства линейных объектов (автомобильных дорог, железнодорожных путей и взлетно-посадочных полос), а также для размещения промышленных объектов и объектов связи. Были также выделены земли и для добычи полезных ископаемых [5].

Однако, кроме прямого перевода земель существуют и другие причины сокращения сельскохозяйственных земель, одна из которых это глобальная и нерешенная до сих пор проблема сокращения пахотных земель в результате их «захвата» лесами, представляющие собой или остатки лесов, ранее переданных в пользование сельскохозяйственным организациям, или, чаще, просто заброшенные сельскохозяйственные угодья, в той или иной степени заросшие лесом. Площадь таких лесов постепенно увеличивается по мере вымирания сельского хозяйства, особенно в Нечерноземье. Именно эти территории в наибольшей степени страдают от пожаров из-за обилия травяных палов на заброшенных

сельскохозяйственных землях, а в условиях постоянного выжигания сухой травы восстановление таких почв становится практически невозможным [9].

Сравнивая данные Росстата о размере площадей нелесных земель, пройденных пожарами за последние три года (1-е полугодие) [7], можно увидеть постоянное увеличение этого показателя: так, если в первом полугодии 2013 г. площадь составляла 126471,2 га, то в 2014 г. уже 137246,0 га, а в первом полугодии 2015 г. – 144809,9 га. Проблема травяных палов известна давно (а именно они являются основной причиной сокращения площадей земель, пройденных пожарами), причиной возникновения которых являются две основные причины: первая из них – климатическая (в основном, грозы), а вторая – человеческий фактор.

Причиной возникновения 93% пожаров являются, так называемые, контролируемые выжигания сухой травы, как на собственных участках, так и на участках сельскохозяйственных предприятий), при этом однозначных запретов на выжигание сухой травянистой растительности в нашей стране нет, как нет и всеобъемлющей системы охраны сельских территорий от огня. Огромные площади земель в пределах лесной зоны России, выбывшие из сельскохозяйственного использования и полностью заброшенные, не зарастают полноценным лесом именно из-за того, что молодые деревья регулярно уничтожаются травяными палами. В общей сложности палы сухой травы уничтожают поросль деревьев и кустарников на площади в несколько миллионов гектаров в год (в основном на брошенных сельскохозяйственных землях) – это в десятки раз больше ежегодной площади искусственного лесовосстановления на вырубках и гарях [9].

Таким образом, можно констатировать тот факт, что процесс изменения величины и структуры земель сельскохозяйственного назначения носит случайный и неуправляемый характер, вследствие чего анализ и систематизация статистических данных служат важным инструмен-

том для разработки мероприятий государственной политики, направленных на улучшение использования земельных ресурсов, повышения целевого использования земель, создания территориальных условий для функционирования сельскохозяйственного и несельскохозяйственного производства, развития и совершенствования законодательства.

Литература

1. Земельный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zemkod.ru/> (дата обращения 15.10.2015).
2. Дарда Е.С., Макарова А.С., Садовникова Н.А. Анализ и прогнозирование развития сельского хозяйства Российской Федерации: Монография. – Москва: Эко планет. – 2014. – 228 с.
3. Доклад о состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения. – М.: ФГБНУ «Росинформагротех», 2014. – 176 с.
4. Дэвид Р. Монтгомери. Почва. Эрозия цивилизаций. – ФАО, 2015. – 434 с.
5. Максимова Т.П. Институт частной собственности на землю и рыночная трансформация форм

хозяйствования в аграрной сфере экономики // Известия Оренбургского государственного университета, №35-1, 2012, с. 170–173.

6. Максимова Т.П. Институциональные преобразования в аграрной сфере России // Российское предпринимательство, №7–2, 2011, с. 111–116.
7. http://www.gks.ru/free_doc/doc_2015/rus15.pdf – Федеральная служба государственной статистики (дата обращения 12.11.2015).
8. <http://www.fao.org/home/ru/> – Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (FAO) (дата обращения 15.10.2015).
9. <http://www.forestforum.ru/> – Лесной форум Гринпис России (дата обращения 12.11.2015).
10. <http://www.mcx.ru> – Министерство сельского хозяйства РФ (дата обращения 12.11.2015).

References

1. The Land Code of the Russian Federation [Electronic resource]. – Access: <http://zemkod.ru/> (date of treatment 10.15.2015).
2. Darda ES, Makarov AS, Sadovnikov NA Analysis and forecasting the development of

agriculture of the Russian Federation: Monograph. – Moscow: Eco Planet – 2014 – 228.

3. Report on the status and use of agricultural land. – M.: FGBNU «Rosinformagroteh», 2014. – 176 p.
4. David R. Montgomery. The soil. Erosion of Civilizations. – FAO, 2015. – 434 p.
5. Maximov ETC. The institution of private ownership of land and market transformation of forms of managing in agrarian sphere of economy // Proceedings of the Orenburg State University, №35-1, 2012, p. 170–173.
6. Maximov ETC. Institutional reforms in the agrarian sector of Russia // Russian Entrepreneurship, №7-2, 2011 s.111–116.
7. http://www.gks.ru/free_doc/doc_2015/rus15.pdf – Federal State Statistics Service (the date of treatment 11.12.2015).
8. <http://www.fao.org/home/ru/> – Food and Agriculture Organization (FAO)(the date of treatment 10.15.2015).
9. <http://www.forestforum.ru/> – Forest Forum Greenpeace Russia (the date of treatment 11.12.2015).
10. <http://www.mcx.ru> – Ministry of Agriculture (the date of treatment 11/12/2015).