

О ПРИВЛЕЧЕНИИ В РОССИЮ МОЛОДЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ – ВЫСОКОКВАЛИФИЦИРОВАННЫХ МИГРАНТОВ

УДК 314.74

Тамара Керимовна Ростовская, д.с.н., профессор, профессор кафедры социальных технологий и организации работы с молодежью Московского государственного гуманитарного университета имени М.А. Шолохова
Тел.: 8 (903) 288-65-55
Эл. почта: rostovskaya.tamara@mail.ru

В статье обозначены условия и механизмы для привлечения высококвалифицированных иностранных специалистов, рассмотрены молодые специалисты как особая категория трудового, демографического ресурсов, даны предложения по совершенствованию процесса привлечения высококвалифицированных мигрантов

Ключевые слова: молодые специалисты, высококвалифицированные специалисты, молодые иммигранты, миграционная политика.

Tamara K. Rostovskaya, Professor doctor of sociological Sciences professor at social technologies and work with youth department Moscow state humanitarian university by M.A. Sholohov
Tel.: 8 (903) 288-65-55
E-mail: rostovskaya.tamara@mail.ru

ON ATTRACTION OF YOUNG SPECIALISTS – HIGHLY QUALIFIED MIGRANTS TO RUSSIA

The article indicates the conditions and mechanisms for attraction of highly qualified foreign specialists. Young specialists are considered as a special category of labor and demographic resources. The suggestions on improvement of the process for highly qualified migrants attraction are given.

Keywords: young specialists, highly qualified specialists, young migrants, migrant policy.

1. Введение

В соответствии с Концепцией государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Президентом России в 2012 году, одной из стратегических задач на национальном уровне является создание условий и механизмов для привлечения востребованных экономикой высококвалифицированных иностранных специалистов на долгосрочной основе. Данный процесс является источником накопления человеческого капитала – важнейшего составляющего производительного капитала, обеспечивающего экономический рост и благосостояние в принимающих странах.

По данным Федеральной миграционной службы России в 2010–2012 годах высококвалифицированным специалистам было оформлено 25704 разрешений на работу. В географическом отношении поставщиками высококвалифицированных специалистов в Россию являются страны Ближнего зарубежья (Казахстан, Белоруссия, Украина, Молдова) и Дальнего зарубежья (Германия, Великобритания, Голландия, Швеция, Франция и Испания).

Наибольшее количество разрешений на работу оформлено специалистам из следующих стран: Германия – 1079, Великобритания – 888, США – 856, Франция – 805, Турция – 534, Китай – 521, Украина – 460, Вьетнам – 388, Республика Корея – 381, Италия – 373, Сербия – 303, Япония – 292, Финляндия – 269, Нидерланды – 236, Канада – 196, Австрия – 191, Польша – 190, Швеция – 183, Индия – 175, Чехия – 150, Филиппины – 124, Израиль – 119, Австралия – 117, Казахстан – 110, Латвия – 105, Дания – 105, Ирландия – 100. (Рис.).

В научной литературе последних лет существует точка зрения, что процесс интенсивной миграции высококвалифицированных специалистов является мировой тенденцией, обусловленной глобализацией [1, с 20–23].

2. Правовой статус высококвалифицированных иностранных специалистов

Категория высококвалифицированных иностранных специалистов была выделена на национальном уровне в 2010 году в результате внесения поп-

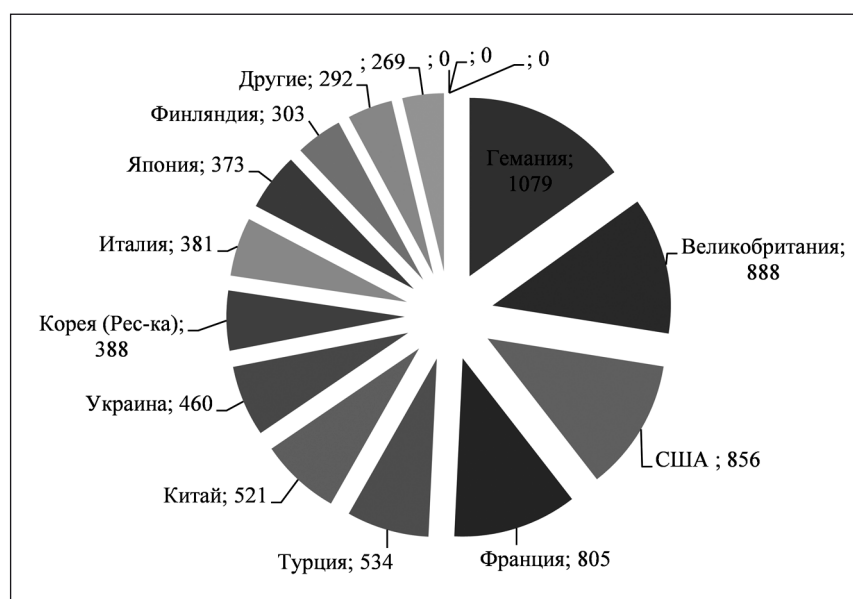


Рис. Распределение оформленных разрешений на работу высококвалифицированным специалистам по странам в 2011 г.

равок в Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (ст. 13-2) (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ) [2]. В настоящее время согласно указанному Федеральному закону урегулирован порядок привлечения высококвалифицированных специалистов к трудовой деятельности, закреплены основы их правового статуса.

Вместе с тем отметим, что категория «высококвалифицированные специалисты» была установлена ранее в ряде международных договоров Российской Федерации, в частности в Соглашении между Правительством Российской Федерации и Правительством Французской Республики «О временной трудовой деятельности граждан одного государства на территории другого государства», заключенном в г. Рамбуйе 27.11.2009 г. (далее – Соглашение между Правительством России и Правительством Франции) [3].

При сравнительном анализе федерального законодательства и международного договора Российской Федерации по вопросам привлечения в Россию высококвалифицированных иностранных специалистов

выявлены сходства и различия в подходах к данной категории иностранных граждан,

При этом требования к размеру заработной платы и к профессиональному опыту являются не единственными отличиями для использования одной из двух действующих процедур для иностранных специалистов.

Рассмотренные выше законодательные акты предусматривают также дополнительные категории иностранных специалистов, на которых может распространиться упрощенный порядок привлечения к труду в России. Это, в первую очередь категория молодых специалистов, возраст которых в основном соответствует возрастным критериям молодежи.

Так, в Соглашении между Правительством России и Правительством Франции *молодой специалист* рассматривается как гражданин государства одной Стороны в возрасте от 18 до 30 лет, уже работающий или приступающий к трудовой деятельности, который отправляется на территорию государства другой Стороны для улучшения своих трудовых перспектив и углубления своего знания общества принимаю-

щего государства благодаря приобретению опыта оплачиваемой работы на основании трудового договора, заключенного с работодателем государства другой Стороны.

Следует отметить, что в нашей стране статус молодого специалиста на федеральном уровне был утвержден только в 2014 году. Согласно Основам государственной молодежной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 № 2403-р к категории «молодой специалист» относят молодых граждан страны в возрасте до 30 лет (для участников жилищных программ поддержки молодых специалистов – до 35 лет), имеющие среднее профессиональное или высшее образование, принятые на работу по трудовому договору в соответствии с уровнем профессионального образования и квалификацией.

На молодых специалистов в Российской Федерации распространяется проводимая государственная молодежная политика, одним из положений которой является «становление у молодых граждан положительной трудовой мотивации, высокой деловой активности, успешного владения основными принципами профессионализации, навыков эффективного поведения на рынке труда» [5, с. 88–95].

Таблица 1

Сходства и различия в подходах к особой категории иностранных граждан

Высококвалифицированные специалисты	
Федеральный закон № 115-ФЗ	Соглашение между Правительством России и Правительством Франции
<p>Иностранец, гражданин, имеющий опыт работы, навыки или достижения в конкретной области деятельности.</p> <p>При этом условия привлечения его к трудовой деятельности в России предполагают получение им заработной платы (вознаграждения):</p> <p>1) в размере не менее одного миллиона рублей из расчета за один год (365 календарных дней) – для высококвалифицированных специалистов, являющихся научными работниками или преподавателями;</p> <p>2) в размере не менее чем семьсот тысяч рублей из расчета за один год (365 календарных дней) – для иностранных граждан, привлеченных к трудовой деятельности резидентами технико-внедренческой особой экономической зоны;</p> <p>3) без учета требования к размеру заработной платы – для иностранных граждан, участвующих в реализации проекта «Сколково».</p>	<p>Гражданин государства одной стороны, заключившие трудовой договор с работодателем, находящимся на территории государства другой страны, и отвечающие как минимум двух из трех следующих критериев:</p> <p>1) наличие документа о высшем образовании, соответствующего профессии, указанной в трудовом договоре;</p> <p>2) наличие опыта работы не менее 5 лет по профессии, должности, указанным в трудовом договоре;</p> <p>3) размер заработной платы в соответствии с трудовым договором, равный или превышающий 32000 евро в месяц (более 1,5 млн. руб. в год).</p>

3. Высококвалифицированные мигранты – ресурс демографического развития страны

Необходимость привлечения в Россию молодых специалистов, высококвалифицированных мигрантов, связана прежде всего с демографическим прогнозированием сокращения численности российской молодежи: 2005 г. – 39,5 млн. человек, 2010 г. – 36,6, 2012 – 35,2 млн. человек, 2015 – 31,7 млн. человек. Согласно данным прогнозам к 2025 г. общая численность молодежи сократится до 25 млн. человек [6, с. 85].

В настоящее время миграционная политика многих экономически развитых странах, в которых отмечается снижение рождаемости и сокращение численности молодого насе-

Таблица 2

**Количество выбывших из России
высококвалифицированных специалистов**

	2010 год			2011 год		
	Высшее проф. образование	Из них имели учёную степень		Высшее проф. образование	Из них имели учёную степень	
		Доктора наук	Кандидата наук		Доктора наук	Кандидата наук
Международная миграция	8595	32	31	9059	35	193

ления, строится на необходимости привлечения молодежи. В этой связи необходимо рассматривать молодых специалистов, высококвалифицированных мигрантов не только как особую категорию трудовых ресурсов, но и как ресурс демографического развития страны.

Молодые иммигранты должны обладать тем уровнем мобильности, интеллектуальной активности и здоровья, которые выгодно отличают их от других групп населения. Именно молодые люди быстрее приспосабливаются к новым условиям жизни. В то же время перед российским обществом стоит вопрос о необходимости минимизации издержек и потерь, которые несет Россия из-за проблем, связанных с социализацией молодых иммигрантов и интеграцией их в единое экономическое, политическое и социокультурное пространство.

4. Заключение

В условиях модернизации общества и растущих требований к человеческому капиталу государственная миграционная политика должна стать инструментом развития и преобразования страны.

Это требует от всех участников процесса социального становления молодых высококвалифицированных мигрантов, разработки и последовательной реализации общенациональных подходов, ориентированных на прямое вовлечение данной категории иностранных граждан

в российский социум. Молодежь принимающей стороны безусловно, должна выступать проводником идеологии толерантности, укрепления межнациональных отношений и развития российской культуры.

Вместе с тем, необходимо обратить внимание на процесс оттока российских высококвалифицированных специалистов из страны, в первую очередь молодых ученых, исследователей. По данным Федеральной службы государственной статистики [7, с. 11.] количество выбывших из России граждан с высшим образованием в 2011 г. по сравнению с 2010 г. увеличилось на 462 человека, а по сравнению с 2008 г. на 886 человек (таблица 2).

С целью профилактики оттока российских высококвалифицированных молодых специалистов необходимо проводить параллельно государственную политику по созданию в России эффективных условий для работы данной категории российских граждан. Также в качестве одного из контингентов миграции высококвалифицированных специалистов необходимо рассматривать соотечественников, ранее уехавших в другие страны, российских студентов, которые учились за рубежом.

И конечно, особое внимание на национальном уровне необходимо уделить талантливым иностранным студентам, получившим образование в российских образовательных организациях высшего образования.

Литература

1. Письменная Е.Е., Рязанцев С.В. Новая российская диаспора, некоторые аспекты развития // Миграционное право. 2012. № 4. С. 20–23.

2. Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. № 21. Ст. 2524.

3. Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 1. Ст. 5.

4. Бакшеева Ю.Н. Актуальные вопросы правового регулирования привлечения иностранных квалифицированных специалистов к трудовой деятельности в Российской Федерации // Миграционное право. 2013. № 4.

5. Жукова А. Молодые специалисты – особая категория? // Кадровик. Кадровый менеджмент», 2011, № 6, 110 с.

6. Молодежь России 2000–2025: развитие человеческого капитала. М., 2013. 187 с.

7. Статистический бюллетень Численность и миграция населения РФ в 2011 г. // Федеральная служба государственной статистики, М., 2012.

References

1. Pismennaya E.E., Ryazantsev S.V. New Russian diaspora, some aspects of development // Migration law. 2012. № 4. P. 20–23.

2. Collection of Laws of the Russian Federation. 2010. № 21. Art. 2524.

3. Collection of Laws of the Russian Federation. 2011. № 1. Art. 5.

4. Baksheeva Y.N. Current questions of legal regulation of involvement of foreign qualified specialists to employment in the Russian Federation // Migration law. 2013. № 4.

5. Zhukova A. Young specialists – special category? // HR manager. HR management», 2011, № 6, P. 110.

6. Youth of Russia 2000–2025: development of the human capital. M., 2013. P. 187.

7. Statistical bulletin. Number and population shift of the Russian Federation in 2011. // Federal State Statistics Service, M., 2012.