НАПРАВЛЕНИЯ РАЦИОНАЛИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ СТРУКТУРЫ НА ПРИМЕРЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

УДК 332.1

Екатерина Валерьевна Форост,
аспирант Института Управления, Бизнеса и Права г. Ростова-на-Дону
Тел.: 8 (908) 188-70-10
Эл. почта: ailove@yandex.ru

С целью определения направлений рационализации региональной структуры на примере Ростовской области проведен анализ факторов, оказывающих влияние на формирование региональных структур в Ростовской области. Анализ базируется на методологии проведения интегральной оценки динамики экономического развития субъектов ЮФО.

Ключевые слова: *региональная структура, механизм регулирования, воспроизводственный процесс, классификация регионов, социально-экономическая система.*

Ekaterina V. Forost,
Postgraduate student, Institute of Management, Business and Law,
Rostov-on-Don
Tel.: 8 (908) 188-70-10
E-mail: ailove@yandex.ru

For the purpose of definition of the regional structure's directions of rationalization on the example of the Rostov region it is necessary to make the analysis of the factors having impact on formation of regional structures in the Rostov region. This analysis is based on the methodology of making an integrated assessment of dynamics of economic development of subjects of the Southern Federal District.

Keywords: *regional structure, regulation mechanism, reproduction process, classification of regions, social and economic system.*

1. Введение

Региональная структура – система, предоставляющая возможность реализации механизма регулирования процесса воспроизводства с целью достижения баланса интересов всех субъектов региональной социально-экономической системы [1, с.25].

На региональном уровне необходим учет данной специфики в разработке и применении стратегии развития экономической системы при проведении классификации регионов. Единая методологическая основа и глобальные критерии оценки развития экономических систем, тем не менее, предполагают разработку конкретного инструментарий для каждой региональной структуры с тем, чтобы обеспечить учет специфики региона и существующих в нем проблем. В связи с этим в основу анализа региональных структур должно ставиться обеспечение использования основных положений социально-экономического подхода, лежащего в основе становления рыночной организации хозяйства.

2. Анализ региональной структуры на примере Ростовской области

Проведем анализ уровня развития региональной структуры на примере Ростовской области. При проведении сравнения с другими субъектами ЮФО следует отметить, что по Ростовской области наблюдается самая низкая динамика сельскохозяйственного производства. Более низкие значение наблюдаются в Волгоградской области. Если анализировать более длительный временной интервал (с 2006 по 2011 годы), то ситуация будет аналогичной.

Объем сельского хозяйства на душу населения в Ростовской области в 2011 году составил 25,21 тыс. руб., что выступает в качестве третьего показателя после Республики Калмыкия и Краснодарского края. Тем не менее, Ростовская область на сегодняшний день – крупнейший производитель продукции сельскохозяйственного назначения, которому принадлежит вторая строка в рэнкинге субъектов ЮФО после Краснодарского края. Доля Ростовской области в общем объеме производства сельскохозяйственной продукции составляет 26,7% в 2011 году, тогда как Краснодарскому краю принадлежит 45,8%.

Урожайность зерновых и бобовых культур из расчета на величину убранной площади в 2011 году по Ростовской области была ниже не только показателей по Краснодарскому краю, но и в Республике Адыгея (рис. 1, 2) [2, с.432].

Наряду с этим наблюдается и отставание Ростовской области по урожайности подсолнечника. Так, за 2009–2010 годы объем валовых сборов подсолнечника снизился с 1529,89 тонн в 2009 году до 966,3 тонн в 2010 году. В 2011 году данная тенденция продолжилась, что привело к сбору всего 901,1 тыс. тонн подсолнечника.

Тем не менее, следует отметить, что на урожайность культур сельского хозяйства в значительной степени оказывают влияние природно-климатические условия. В целом по итогам 2011 года Ростовская область находится на втором месте (после Краснодарского края), при этом устойчивые позиции Ростовской области по сравнению с другими субъектами ЮФО в сельскохозяйственном производстве сохраняются.

Анализируя строительство, следует отметить, что за 2011 год в Ростовской области объем работ, которые были выполнены собственными силами по данному виду деятельности, составил 67686,4 млн. руб. (рис. 3) [3, с.71].

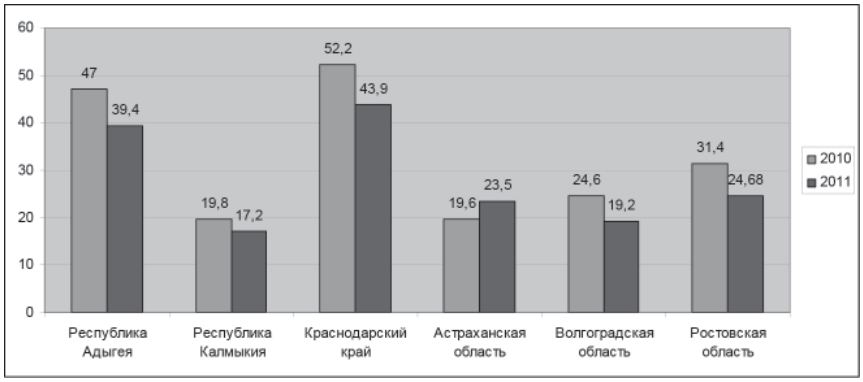

Рис. 1. *Итоговая урожайность зерна в разрезе субъектов ЮФО в 2010–2011 гг., центнеров с га*

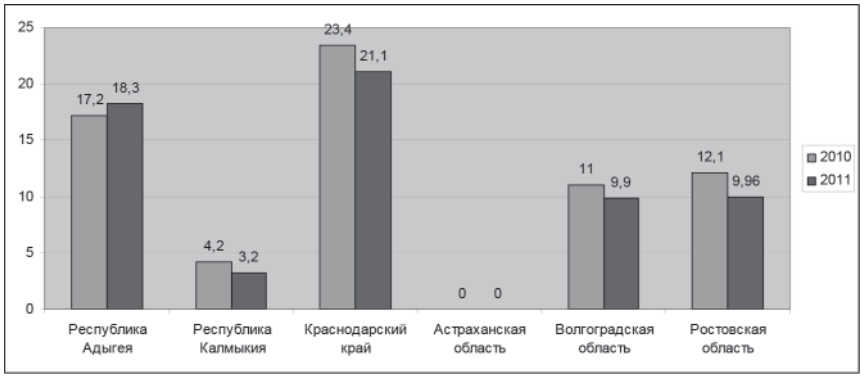

Рис. 2. *Итоговая урожайность подсолнечника в разрезе субъектов ЮФО в 2010–2011 гг., центнеров с га*

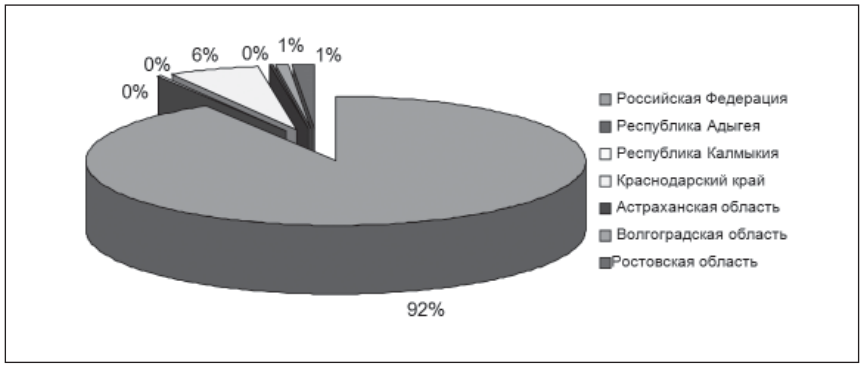

Рис. 3. *Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», в 2011 году в РФ и субъектах ЮФО, (полный круг предприятий и организаций)*

3. Основные проблемы региональной экономики Ростовской области

Структура и динамика социально-экономических и финансовых показателей развития Ростовской области в 2011 году, несмотря на рост, требуют переоценки и переосмысления. Ростовская область находится на достаточно высоких позициях среди субъектов Российской Федерации. При этом она относится к группе регионов, для которых характерны средние показатели социально-экономического развития, определяющие темпы, объемы развития реального сектора экономики, обусловливающие его инвестиционную привлекательность, определяющие уровень доходов населения, параметры занятости и бюджетной системы.

Одной из проблем Ростовской области является высокая зависимость бюджета области от безвозмездных поступлений.

Несмотря на то, что доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов консолидированного бюджета сократилась в 2011 году с 36,1% до 31,2% по сравнению с уровнем 2010 года, бюджетная система Ростовской области находится в сильной зависимости от безвозмездных поступлений. Показатели, указанные выше, среди всех остальных субъектов ЮФО являются более высокими только у Республики Калмыкия и Адыгея и составляют 62,3 и 57,1% соответственно [3, с.86].

Следует отметить, что в ближайшее время будет сохраняться зависимость бюджета Ростовской области от внешних источников финансирования, в первую очередь в связи с тем, что от основных источников формирования доходной части бюджета региона (доходы физических лиц, прибыль организаций) поступает недостаточно средств. Ростовская область характеризуется высоким уровнем предприятий, деятельность которых не приносит прибыли. Внутренние инвестиционные резервы развития Ростовской области истощаются, в первую очередь в связи с тем, что большинство крупных предприятий находятся в затруднительном финансовом положении. Темпы роста доходов населения региона также неудовлетворительны.

Следующей проблемой экономического развития Ростовской области является отсутствие баланса и неравномерность внутриобластного социально-экономического развития. Данная проблема достаточно остро проявилась в период кризиса, когда резко ухудшилась социально-экономическая ситуация на территориях, которые характеризуются слабым уровнем диверсификации экономики.

По методике Минрегионразвития Российской Федерации в Ростовской области моногородами были признаны Гуково и Зверево, по которым были определены комплексные планы развития, предполагающие вливание инвестиций в экономические системы данных городов, наряду с поддержкой из федерального бюджета, направляе-

мой преимущественно на развитие инфраструктуры.

Система межрегионального и международного разделения труда предусматривает специализацию конкретного региона и концентрацию определенного вида экономической деятельности в определенном субъекте хозяйствования, что предполагает монопрофильность. Тем не менее, следует отметить, что в долгосрочном периоде монопрофильность приводит к серьезным негативным последствиям, в частности, к детерминации роста рискового фактора по отношению к обеспечению финансовой устойчивости бюджета региона, а также к росту риска достижения устойчивого функционирования и развития системы жизнеобеспечения.

Территориальная дифференциация в Ростовской области усиливается в процессе концентрации экономической активности в пределах Ростовской агломерации. Нарду с присутствием динамично развивающихся территорий существуют и депрессивные территории, которые характеризуются низкими интегральными показателями экономического развития и низким рейтингом среди муниципальных образований региона.

Следует отметить, что ограничения трудовых ресурсов и территорий застройки приведут к снижению темпов роста, характерного для территорий, являющихся на сегодняшний день лидерами в Ростовской области. Наряду с этим депрессивные муниципальные образования будут сталкиваться с проблемами, связанными с деградацией инженерной и социальной инфраструктуры.

В связи с этим территориальные диспропорции следует рассматривать как один из главных рисковых факторов развития Ростовской области. В результате буде увеличиваться социальная и бюджетная напряженность. Демографические особенности развития отдельных территорий приведут к появлению «застойной бедности», миграционному оттоку населения из небольших городов Ростовской области.

На устойчивость развития Ростовской области оказывает влияние неравномерность социально-экономического развития городских округов и муниципальных образований. Средние по области показатели экономического развития являются недосягаемыми для большинства муниципальных образований, находящихся в Ростовской области. В связи с этим муниципальные образования в рамках анализируемого региона дифференцируются по уровню и качеству оказываемых населению социальных услуг, по предоставляемым для жителей образования возможностям самореализации. Например, в 2011 году наблюдалось существенное снижение индекса промышленного производства в трех населенных пунктах Ростовской области – Гуково, Зверево, Новошахтинске. В связи с этим необходимо, чтобы региональная экономическая и социальная политика обеспечивала эффективное развитие депрессивных территорий, максимально приближала бизнес к потребностям общества и опиралась на поддержку муниципалитетов.

Одной из проблем, оказывающих влияние на развитие отраслей экономики, является неравномерное и несбалансированное внутрирегиональное обеспечение и развитие транспортной, инженерно-технической, социально-культурной и бытовой инфраструктуры.

В основе данной проблемы лежат объективные условия, связанные с неравномерным распределением ресурсов между городскими и муниципальными районами Ростовской области. Также в качестве сдерживающего фактора социально-экономического развития территорий выступает дифференциация в обеспечении производственных, социальных и других структур. Например, для Ростовской области характерен большой объем энергогенерирующих мощностей, которые превосходят потребности экономики региона. Тем не менее, в связи с сетевыми ограничениями доступ в рамках отдельных муниципальных образований к источникам энергии запрещен или ограничен. Это является серьезным препятствием для обеспечения экономического роста, своего рода монопольным налогом для ряда предприятий и организаций Ростовской области. Наряду с этим для региона характерно присутствие дифференциации в процессах газификации и развитии дорожной инфраструктуры. Также муниципальные образования в Ростовской области дифференцируются в плане обеспечения доступности медицинских, образовательных, социальных услуг.

Одной из основных проблем эффективного развития отраслей Ростовской области является деградация промышленного потенциала.

Производственные фонды характеризуются критическим уровнем износа, на предприятиях используются устаревшие технологии, неадекватность инфраструктурного обеспечения ограничивает возможности производства конкурентоспособной продукции в отраслях. Например, обрабатывающая промышленность характеризуется 42-х процентным уровнем износа машин и оборудования. На более чем 60% предприятий, относящихся к обрабатывающим отраслям, степень износа оборудования составляет 50%.

Достаточно часто крупные предприятия имеют производственные площади и инженерную инфраструктуру, которые не используются ими до конца, в связи с чем инвестиционная активность в регионе сдерживается. Кадровый потенциал промышленных предприятий утрачивается, в результате чего устойчивость социальной ситуации в промышленных центрах Ростовской области нарушается.

Следующая проблема на пути к эффективному развитию отраслей в Ростовской области состоит в росте масштабов теневой экономики и неформального сектора.

Следует отметить, что, как и в целом по России, теневая экономика охватывает в Ростовской области практически все отрасли производства. Низкий уровень безработицы в депрессивных районах области связан в первую очередь с присутствием неформального сектора. В связи

с этим бюджетная автономность и устойчивость региона снижается в силу недополучения бюджетом Ростовской области налоговых доходов. Коррупция проявляется в области государственных закупок и в сфере жилищного строительства. В связи с этим необходима разработка программы по минимизации экономических и социальных затрат, связанных с развитием теневого сектора в Ростовской области.

Принимая во внимание ограниченные темпы роста внутреннего потребительского рынка, необходимо обратить внимание на позицию России в целом на мировом рынке в качестве поставщика углеводородного сырья и природных ресурсов. Подобная позиция создает угрозу макроэкономической стабильности государства вплоть до 2020 года. Федеральный бюджет не сможет стабильно компенсировать социальные затраты регионов. С другой стороны, угрозу эффективному развитию отраслей Ростовской области создает присутствие высокого процента убыточных предприятий в Ростовской области и отставание анализируемого региона по показателям реальных денежных доходов населения региона, реальной заработной платы, что существенно ограничивает налоговые доходы регионального бюджета.

Ростовская область отстает по показателям, характеризующим инвестиционную активность региона, что существенно ограничивает возможности формирования налоговой базы в Ростовской области. На основе всего вышесказанного формируются риски, которые связаны с реализацией социальных функций и обязательств, препятствующие достижению социальной стабильности и поступательного развития Ростовской области как социально-экономической системы.

Высокий уровень теневой экономики в анализируемом регионе наряду с процветанием неформальных видов деятельности приводит к рискам в функционировании бюджетно-финансовой системы Ростовской области.

Одним из направлений, характеризующих отраслевое развитие Ростовской области на современном этапе, является интенсификация межрегиональной и глобальной конкуренции за рынки сбыта продукции и за ресурсы развития.

Следует отметить усиление конкуренции на рынках специализации Ростовской области как на уровне Российской Федерации, так и на уровне мирового рынка. Усиление конкуренции прогнозируется по таким отраслям, как АПК, машиностроение, металлургия, легкая промышленность.

Наряду с обострением конкуренции среди регионов Российской Федерации за привлечение инвесторов возрастает соперничество Ростовской области с соседними регионами за первенство в привлечении инвестиций. Замедленные темпы экономического роста значительно препятствуют созданию условий для притока инвестиций от крупных корпораций мирового и федерального уровня, в результате чего малый бизнес не получит необходимой поддержки, что в долгосрочной перспективе приведет к деградации социально-экономической системы Ростовской области.

Также происходит актуализация рисков, связанных с потерей столичного статуса Ростова-на-Дону в рамках ЮФО, когда существует вероятность, что центр принятия политических решений переместится на юге России в другой регион, наряду с тем, что его функции могут быть перераспределены между несколькими регионами.

В связи с этим вероятность концентрации и роста оказания услуг и производства продукции по отраслям промышленности в рамках анализируемой области будет зависеть от качества государственного управления на уровне региона.

Одной из проблем выступает также ухудшение конъюнктуры на мировых рынках специализации Ростовской области.

В результате может произойти снижение спроса на продукцию предприятий, находящихся в анализируемом регионе. Например, финансовый кризис 2008 года привел к сокращению экспорта металлов и изделий из них в 2009 году по сравнению с уровнем 2008 года на 47,5%. При этом наблюдалось также сокращение объемов экспорта машин, оборудования на 43,5%. Экспорт топливно-энергетических товаров сократился на 68,1%, экспорт продукции химической промышленности снизился на 37,9%.

Конкурентоспособность товаров, произведенных в России, включая и Ростовскую область, может подвергнуться негативному влиянию со стороны процессов, связанных с нестабильностью мировых резервных валют, которая наблюдается в последние годы.

4. Заключение

Для Ростовской области обеспечение эффективного развития отраслей связано с реализацией двух вариантов сценариев социально-экономического развития. Приоритетными направлениями при реализации базового сценария являются следующие:

– во-первых, в Ростовской области должны реализовываться конкурентные преимущества в аграрном секторе экономики, в результате чего будет сформирован агропромышленный комплекс, характеризующийся высоким уровне организации; доминирующее положение Ростовской области на внутреннем рынке может быть достигнуто за счет использования объективных преимуществ, связанных с развитием сельскохозяйственной отрасли; в связи с этим необходимо осуществить качественный анализ подходов к растениеводству с использованием интенсивных форм сельскохозяйственного производства (к данным формам относятся, в частности, изменение структуры посевных площадей и возделываемых культур, развитие агротехнологий, генетики, селекции, и собственного семеноводства); также необходимо осуществлять более глубокую переработку продукции растениеводства, интенсивно развивать овощеводство, что предполагает развитие индустриально тепличного и плодово-ягодного производства; необходимо производить натуральные соки, фруктовые напитки, детское питание, налаживать производство замороженной продукции из

овощей, плодов и ягод; необходимо также развитие логистической инфраструктуры с использованием низкотемпературных холодильников, позволяющих сохранять и транспортировать продукцию сельского хозяйства.

Наряду с этим следует осуществлять модернизационные процессы в машиностроении с использованием технологических инноваций. Приоритетными отраслями при внедрении инновационных проектов должны рассматриваться транспортное, сельскохозяйственное, энергетическое машиностроение. Для большинства машиностроительных предприятий Ростовской области (ООО «Тагаз», ООО ПК «НЭВЗ», ОАО ТАНК им. Г.М. Бериева, ОАО Роствертол, ООО КЗ Ростсельмаш, ОАО ТКЗ Красный Котельщик, и др.), несмотря на снижение общих показателей социально-экономического развития в результате мирового финансового кризиса, характерно наличие сложившейся материально-технической базы, рынков сбыта, квалифицированного инженерно-технического и конструкторского персонала, а также присутствие кооперационных связей, обеспечивающих развитие данных предприятий. Для большинства предприятий, работающих в машиностроительной отрасли на территории Ростовской области, характерны серьезные финансовые проблемы, которые ограничивают их собственные возможности для обеспечения инновационного роста. Данные ограничения могут быть нивелированы на основе вырабатываемой на уровне региона промышленной политики, ставящей во главу производственного процесса инновационное развитие промышленности в регионе.

Также в регионе необходимо развивать металлургическое производство, наряду с производством готовых металлических изделий с целью увеличения объемов в связи с выходом на новые рынки сбыта. Развитие данной отрасли промышленного производства приведет к увеличению доли продукции регионального производства в общем объеме металлопотребления в России, с одной стороны, а с другой стороны, создаст предпосылки для повышения экспортных поставок готовых металлических изделий, произведенных на промышленных предприятиях Ростовской области.

Следует также обратить внимание на создание условий для развития транспортно-логистического комплекса на территории Ростовской области с целью оптимизации уровня затрат по стадиям транспортного процесса. Так, в качестве приоритетных должны рассматриваться должны рассматриваться предложения по расширению транспортных возможностей региона, к числу которых относится строительство аэрокомплекса «Южный» (ХАБ), направленного на обслуживание транзитного пассажиро- и грузопотока в (из) страны Закавказья, Южной Европы, Азии и Африки; строительство универсального порта в портово-промышленной зоне «Заречная» Ростова-на-Дону; строительство специализированных терминалов (Азовский порт и др.). Также необходимо обратить внимание на необходимость строительства сельских дорог с твердым покрытием, что существенно упростит движение товаропотоков, осуществляемых сельхозтоваропроизводителями.

Необходимо также обеспечивать эффективность строительного комплекса и производства строительных материалов. В результате использования запасов минерального сырья и применения уникальных инновационных технологий по переработке минералов будет получена возможность обеспечения строительного рынка собственными строительными материалами наряду с созданием новых рабочих мест в Ростовской области и последующим повышением финансовой устойчивости местного бюджета. Учет указанных выше предложений будет способствовать рационализации региональной структуры Ростовской области.

Литература

1. Новикова А. С. Инвестиционная привлекательность региона как фактор повышения его конкурентоспособности: дисс. канд. экон. наук / А. С. Новикова – Ставрополь, 2006.

2. Российский статистический ежегодник. 2010: Стат.сб./Росстат. Р76 М., 2012.

3. Программа социально-экономического развития Ростовской области на 2013–2016 годы. Дата обращения: январь 2014 года. [Электронный ресурс] / Сайт Администрации Ростовской области. – Режим доступа: http://www.donland.ru/Default.aspx?pageid=115558. – Загл. с экрана.

References

1. Novikov A. S. Investment attractiveness of the region as a factor of competitiveness: diss. kand. ekon. nauk / A. S. Novikova – Stavropol, 2006.

2. Russian Statistical Yearbook. 2010: Stat.sb. / Rosstat. – P76 M., 2012.

3. Socio-economic development of the Rostov region in 2013–2016 years. Access Date: January 2014. [Electronic resource] / Sajt Administracii Rostovskoj oblasti. – Mode of access: http://www.donland.ru/Default.aspx?pageid=115558. – Caps. from the screen.