

МЕХАНИЗМЫ УПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИКОЙ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ: АНАЛИТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

УДК 332.1

Кирилл Константинович Кривonos,
аспирант, Институт Управления Бизнеса
и Права, ОАО «Донской табак»
Тел.: 8 (919) 880-73-19
Эл. почта: kirusha-2k@yandex.ru

В статье описываются и раскрываются механизмы управления экономикой региона, а именно Ростовской области, их сходства и различия, а также степень воздействия на экономику области и ее участников. Приведены данные и определена схема анализа текущего состояния в социально-экономической сфере, на основе которых строится стратегия развития региона и определяются области, в которых имеется необходимость применения того или иного механизма управления экономикой.

Ключевые слова: механизмы управления экономикой, экономическая деятельность, экономика региона, стратегия развития, основные макроэкономические показатели.

Kirill K. Krivonos,
Post-graduate student, Institute of Management,
Business and Law ОАО "Donskoy
Tabak", JSC
Tel.: 8 (919) 880-73-19
E-mail: kirusha-2k@yandex.ru

ECONOMIC MANAGEMENT MECHANISMS IN THE ROSTOV REGION: ANALITICAL ASPECT

The article describes and discovers new mechanisms of regional economic management system in the Rostov Region, their similarities and differences, as well as its impact on the economy of the region and its participants. Provided data and current situation in socio-economic sphere analysis scheme became basis for regional development strategy and define areas which are need for one or another regional economics management mechanism to be applied.

Keywords: economic management mechanisms, economic activity, regional economics, development strategy, main macroeconomic indicators.

1. Введение

При управлении экономикой любого региона, основной целью является достижение устойчивого и интенсивного роста региона в целом. Но достигаться эта цель может разными способами. На выбор механизмов влияют многие факторы, такие как: географическое положение региона, его специализация, близость к основным торговым путям, границе, уровень привлечения инвестиций в регион, уровень социально-экономического развития, степень развитости инфраструктуры и многие другие факторы. При этом чтобы правильно сформировать цели и задачи на ближайшее время, а также выбрать необходимые инструменты управления, в Ростовской области существует практика принятия стратегии экономического развития.

2. Значение и сущность механизмов управления экономикой региона

Что касается самих механизмов управления экономикой в общем – то их не так уж и много:

1. Законодательное регулирование экономической деятельности: принятие различных законов, требований, нормативов, правил и прочих юридических документов, регулирующих экономическую деятельность. Это является самым прямым инструментом воздействия на текущую экономическую ситуацию. Эффект от его применения наступает быстрее остальных механизмов. Этот механизм является механизмом, создающим определенную среду, в которой существует экономика региона.

2. Финансово-бюджетное регулирование экономики: составление и принятие бюджета, поддержка предприятий различного масштаба, определение размеров субсидий и дотаций, выплат из бюджета особым категориям граждан, установление нормативных социально-экономических значений (минимальный размер заработной платы, размеров пособий по безработице, потребительской корзины и т.д.). Этот инструмент имеет более обширное влияние, чем первый, но эффект от его применения чувствуется не сразу. Этот механизм также участвует в формировании определенной среды, но при этом способен влиять на экономическое состояние как определенных групп, участвующих в экономической деятельности, так и отдельных субъектов экономики. Этот механизм является менее инвазивным и, соответственно, более естественным для экономики. Он позволяет не нарушать естественным образом сложившееся положение в различных сферах экономики, в отличие от двух других механизмов. Также следует отметить, что данным механизмом является наиболее интенсивно применяемым в процессе управления экономикой региона.

3. Налоговое регулирование экономики: сбор налогов с предприятий и граждан, определение льготных категорий налогоплательщиков, установление размеров уплаты некоторых налогов в рамках, установленных Налоговым Кодексом, обеспечение наиболее полного и непрерывного потока налоговых поступлений в казну и т.п. Используя этот механизм, муниципалитет может изменять уровень налоговых поступлений в казну от различных участников экономики, при этом балансируя между поступлениями в бюджет и повышением доходов населения и предприятий в регионе. Этот механизм можно назвать механизмом «тонкой подстройки» экономики региона, так как муниципалитет имеет ограниченные возможности в этом инструменте. Основные ставки, такие как, к примеру, НДС едины для всей страны.

Какой бы механизм не использовался в большей или меньшей мере, все они преследуют основную цель: обеспечить устойчивое и интенсивное развитие региона.

Для того, чтобы обеспечить рост экономики государства в целом и региона в частности, необходимо проводить структурные реформы. Важность проведения структурных изменений посредством применения структурной политики подчеркивают стратегии развития, созданные для федерального и регионального уровней.

Стратегия территориального развития и региональной политики [2] одной из внутренних проблем ставит адаптацию хозяйственных структур регионов к требованиям рыночной экономики и устойчивого развития.

На региональном уровне при разработке собственной стратегии экономического развития возникают проблемы, что влечет за собой проблемы при проведении структурных преобразований, которые, в свою очередь опираются на оценку произошедших за последние годы изменений в структуре.

Основным приоритетом развития Ростовской области является социально-экономическое развитие региона. В связи с этим, Законодательным собранием Ростовской области в 2007 году была утверждена Стратегия социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года, которая действует в редакции постановления Законодательного Собрания Ростовской области от 24.11.2011 года №1752.

«Анализируя результаты социально-экономического развития Ростовской области, основные тренды, направления и условия развития мировой, российской и окружной экономики, а также принимая во внимание уникальность потенциала, специфику проблем и рисков развития, миссию Ростовской области можно сформулировать так: Ростовская область – управленческий и инновационно-технологический центр Юга и части Центрально-Черноземного региона России, а также граничащих с ней территорий СНГ, обеспечивающий устойчивое экономическое и пространственное развитие, высокий уровень и качество жизни населения Ростовской области.

Миссия призвана объединить и выступить интегрирующей основой эффективного и общественно-культурного ядра в регионе влияния с высоким уровнем развития человеческого капитала, мощным научно-образовательным потенциалом и диверсифицированной структурой экономики. Стратегически важным и необходимым является создание условий для непрерывного повышения качества жизни посредством использования инноваций в социально-экономической сфере, сохранения здоровья населения, поступательного развития системы образования, здравоохранения, культуры и спорта» [1, с. 50].

3. Рассмотрение процесса анализа ситуации и выбора правильного механизма воздействия

В соответствии с миссией Ростовской области, для того, чтобы правильно использовать механизмы управления экономикой, необходимо для начала проанализировать текущее состояние экономики и результаты прошлых лет, тренды развития как экономики области, так и окружающих ее экономик, в том числе и мировой, а затем составить прогноз развития на ближайшее время в двух вариантах: пессимистичном и оптимистичном. Это напоминает использование всем известного метода SWOT.

Для начала, нужно определить те преимущества, которые имеет область на данный момент.

Конкурентные преимущества Ростовской области:

1. Богатый ресурсный потенциал и благоприятные природные и климатические условия.
2. Уникальное геоэкономическое и геополитическое положение.
3. Наличие развитой транспортной инфраструктуры.
4. Наличие предпосылок к увеличению концентрации добавленной стоимости в пределах территории Ростовской области во многих комплексах и секторах экономики.
5. Значительный потенциал регионального потребительского рынка, имеющего сравнительно высокую концентрацию и численность населения, относительно высокий уровень доходов на душу населения и устойчиво высокий транзитный трафик населения.
6. Развитая сеть образовательных и научных учреждений, наличие высокотехнологичных производств.
7. Высокий уровень диверсификации экономики.
8. Энергоизбыточность региона.

Затем необходимо определить специализацию региона. Это делается для того, чтобы делать упор на развитие базовых характеристик региона, так как развитие по специализации происходит легче и быстрее. Соответственно, это будет давать больший экономический эффект.

«В сравнении с Российской Федерацией для Ростовской области характерна специализация в таких видах экономической деятельности, как сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство (превышение доли сектора

в структуре валового регионального продукта (далее – ВРП) Ростовской области по сравнению с долей в структуре валового внутреннего продукта (далее – ВВП) Российской Федерации, по данным за 2008 год, составило 2,7 раза), обрабатывающие производства (1,2 раза), производство и распределение электроэнергии, газа и воды (1,07 раза), строительство (1,6 раза), гостиницы и рестораны (1,26 раза), транспорт и связь (1,09 раза), образование (1,36 раза), здравоохранение и предоставление социальных услуг (1,17 раза)» [1, с. 16].

Также необходимо определить текущие ключевые проблемы социально-экономического развития Ростовской области:

1. Замедление темпов социально-экономического развития Ростовской области.
2. Высокая зависимость консолидированного бюджета Ростовской области от безвозмездных поступлений.
3. Несбалансированность и неравномерность внутриобластного социально-экономического развития.
4. Неравномерное и несбалансированное внутрирегиональное обеспечение и развитие транспортной, инженерно-технической, социально-культурной и бытовой инфраструктур.
5. Отрицательное сальдо и неудовлетворительная структура внешнеторгового баланса.
6. Деграция промышленного потенциала.
7. Низкий уровень инновационной активности и неудовлетворительные темпы развития новых отраслей.
8. Рост масштабов теневой экономики и неформального сектора.

Среди угроз, ограничений и вызовов социально-экономического развития выделяют:

1. Ухудшение макроэкономической ситуации в России, с одной стороны, и замедление темпов экономического развития Ростовской области, с другой – создают в совокупности угрозу для обеспечения устойчивости бюджетной системы региона.
2. В силу концентрации экономической активности в пределах Ростовской агломерации в регионе сохраняются угрозы усиления территориальной дифференциации.
3. Рост инфраструктурных ограничений.
4. Сохраняется угроза сокращения численного состава, деграции де-

Таблица 1

**Макроэкономические показатели социально-экономического развития
Ростовской области в рамках различных сценариев, в процентах**

Показатели	Консервативный	Инновационный
ВРП		
2020 год к 2010 году	167,2	185,7
2014 год к 2010 году	120,1	129,0
2020 год к 2014 году	139,2	143,9
Инвестиции		
2020 год к 2010 году	205,6	215,3
2014 год к 2010 году	145,0	155,8
2020 год к 2014 году	141,8	148,2
Реальные располагаемые доходы населения		
2020 год к 2010 году	181,0	192,8
2014 год к 2010 году	124,3	129,7
2020 год к 2014 году	145,6	148,6
Производительность труда		
2020 год к 2010 году	172,6	190,6
2014 год к 2010 году	123,1	131,8
2020 год к 2014 году	140,2	144,6

мографической структуры населения и усиление диспропорций на рынке труда Ростовской области.

5. Интенсификация межрегиональной и глобальной конкуренции за рынки сбыта продукции и за ресурсы развития.

6. Ухудшение конъюнктуры на мировых рынках специализации Ростовской области.

7. Экологические риски.

Исходя из проанализированных данных, выделяются два сценария базового развития Ростовской области: консервативный и инновационный. Оба этих сценария являются сценариями долгосрочного развития области, которые основаны на статистических данных и тенденциях за последние годы, стратегических ориентирах и приоритетах развития, предусмотренных в Стратегии развития региона до 2020 года и в Концепции долгосрочного социально-экономического развития

Российской Федерации на период до 2020 года.

В данной таблице показана разница в основных показателях социально-экономического развития в зависимости от сценария развития. Исходя из этой таблицы, можно составить определенное понимание того, какова зависимость роста социально-экономических показателей региона под влиянием различных факторов, в том числе и от эффективности использования тех или иных механизмов регулирования экономики.

4. Заключение

От того, насколько эффективно, своевременно и обдуманно применяются различные механизмы управления экономикой региона, во многом зависит направление и интенсивность развития этого региона по всем направлениям. Использование практики принятия различных стратегий раз-

вития региона во многом облегчает процесс использования управленческих механизмов, помогая оценить всю ситуацию, сложившуюся на данный момент в различных областях, с различных ракурсов. Этот метод также помогает определить правильные зоны, в которых наиболее востребовано использование механизмов регулирования экономики региона на данный момент времени, а также в перспективе, тем самым обеспечивая планомерное и стабильное развитие по всем направлениям в социально-экономической сфере.

Литература

1. Приложение к постановлению Законодательного Собрания Ростовской области «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года». – 2007, 30 окт. – № 2067 // В ред. постановления Законодательного Собрания Ростовской области. – 2011, 24 ноя. – № 1752.

2. Гранберг А. «Стратегия территориального социально-экономического развития России: от идеи к реализации» // Вопросы экономики. 2001. № 9. С. 15–28.

References

1. Annex to the Resolution of the Legislative Assembly of the Rostov Region «About the Strategy of socio-economic development of the Rostov region in 2020.» – 2007, October 30. – № 2067 // in the ed. Resolution of the Legislative Assembly of the Rostov region. – 2011, November 24. – № 1752.

2. Granberg, A. «Strategy of territorial socio-economic development of Russia: from the idea to implementation» // Problems of Economics. 2001. Number 9. P. 15–28.