



УДК 311.213

DOI: <http://dx.doi.org/10.21686/2500-3925-2024-4-45-51>

А.Т. Таирова

Агентство статистики при Президенте Республики Узбекистан,
Ташкент, Узбекистан

Направления совершенствования обследований рабочей силы в Узбекистане на основе зарубежного опыта

Цель исследования. Изучение международного опыта в области проведения обследования рабочей силы, его сравнение и выработка рекомендаций и предложений по совершенствованию способов проведения обследования рабочей силы в Республике Узбекистан.

Материалы и методы. Методология исследования заключается в комплексном анализе методологических положений некоторых стран по проведению обследования рабочей силы, обобщении ключевых моментов, вытекающих из анализа литературы по тематике, их группировка, сравнение способов проведения обследования рабочей силы в некоторых странах, ответственных ведомств за проведение обследования, способов формирования выборки и ее размеры, обследуемого контингента и др.

Также был проведен графический анализ основных статистических данных, вытекающих из обследования рабочей силы.

Результаты. По результатам исследования была составлена сравнительная таблица, содержащая основную информацию о способах проведения обследования рабочей силы в некоторых странах. Составлен график, отражающий ситуацию с уровнем занятости и безработицы в исследуемых странах. Также даны выводы и предложения по совершенствованию способов проведения обследования рабочей силы в Респуб-

ке Узбекистан, включающие в себя организацию переписи населения, создание единого регистра жилищного фонда и регистра населения, переход на смешанный сбор информации методом СAPI-CATI.

Заключение. Обследование рабочей силы признается странами в качестве важного источника данных по труду. При этом подходы к формированию выборки домохозяйств, подлежащих к включению в обследование, осуществляется в разных странах по-разному. Большинство стран используют метод интервьюирования СAPI, при котором респондент или интервьюер использует электронное устройство для ответа на вопросы, обычно планшет. От качества проведения обследования рабочей силы зависит качество формируемых показателей, а значит и эффективность принимаемых государственных мер по поддержке занятости населения и снижения напряженности на рынке труда. В связи с этим, предложения совершенствованию способов проведения обследования рабочей силы могут быть применимы в Республике Узбекистан и повысить рейтинг страны в Индексе статистического потенциала.

Ключевые слова: рынок труда, обследование рабочей силы, домохозяйства, занятость, безработица, выборка.

Aliya T. Tairova

Statistics Agency under the President of the Republic of Uzbekistan, Tashkent, Uzbekistan

Directions for Improving Labor Force Surveys in Uzbekistan Based on Foreign Experience

Purpose of the study. Studying international experience in the field of conducting labor force survey, comparing it and developing recommendations and proposals for improving methods of conducting a labor force survey in the Republic of Uzbekistan.

Materials and methods. The research methodology consists of a comprehensive analysis of the methodological provisions of some countries for conducting the labor force survey, summarizing the key points arising from the analysis of literature on the topic, their grouping, comparing the methods of conducting the labor force survey in some countries, responsible agencies for conducting the survey, methods for forming the sample and its size, the surveyed population, etc.

A graphical analysis of key statistical data obtained from the labor force survey was also carried out.

Results. Based on the results of the study, a comparative table was compiled containing basic information about methods of conducting the labor force survey in some countries. A graph has been compiled reflecting the situation with the employment and unemployment rates in the countries studied. Conclusions and proposals are also given for improving the methods of conducting the labor force survey in the

Republic of Uzbekistan, including the organization of a population census, the creation of a unified housing register and a population register, and the transition to a mixed collection of information using the CAPI-CATI method.

Conclusion. The labor force survey is recognized by countries as an important source of labor statistics data. At the same time, approaches to forming a sample of households to be included in the survey are carried out differently in multiple countries. Most countries use the CAPI interviewing method, in which the respondent or interviewer uses an electronic device to answer questions, usually a tablet. The quality of the labor force survey determines the quality of the formed indexes, and hence the effectiveness of government measures to support employment and reduce tension in the labor market. In this regard, proposals for improving the ways of conducting labor force surveys can be applied in the Republic of Uzbekistan and improve the country's ranking in the statistical capacity Index.

Keywords: labor market, labor force survey, households, employment, unemployment, sample.

Введение

Рынок труда является важнейшей составляющей социально-экономического развития стран, ключевым элементом экономической системы и определяет уровень жизни населения.

Поскольку, как правило, человек проводит большую часть жизни на работе и живет за счет доходов от нее, крайне важно, чтобы правительства имели доступ к своевременным и актуальным данным для обоснования точной и разумной политики. Статистика труда предоставляет инструменты, позволяющие адекватно оценить тенденции на рынке труда и принять те или иные решения.

В свою очередь, качественное ведение статистики труда невозможно без наличия надежных источников данных, способных предоставить наиболее полную информацию по труду. Общепризнанным важнейшим источником данных о состоянии рынка труда является Обследование рабочей силы, задачами которого является выявление численности и состава рабочей силы (трудовых ресурсов), занятых, безработных и лиц, не входящих в состав рабочей силы и их структуры.

При этом, обследование рабочей силы представляет собой процесс сбора и анализа данных о текущем состоянии рынка труда и его субъектов, проводится путем опроса членов домохозяйств, отобранных выборочным методом.

Анализ методических положений по проведению обследований рабочей силы и официальных сайтов национальных статистических служб позволяет определить ключевые основы, концепции и тенденции в области его организации и проведения. В свою очередь, благодаря этому возможна адекватная оценка способов и подходов к организации и проведению обследований рабочей силы, применяемых в Республике Узбекистан, и

формулировка направлений их совершенствования для улучшения качества сбора данных, их анализа, идентификации проблем и разработки рекомендаций для улучшения ситуации на рынке труда.

Анализ и результаты

В настоящее время в Республике Узбекистан проведение обследования рабочей силы осуществляется в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан № 1011 «О совершенствовании методики определения численности населения, нуждающегося в трудоустройстве, включая методику обследования домохозяйств по вопросам занятости, а также разработки баланса трудовых ресурсов, занятости и трудоустройства населения» от 22 декабря 2017 года. При этом работа по проведению выборочных обследований домохозяйств по вопросам занятости осуществляется Министерством занятости и сокращения бедности Республики Узбекистан путем опроса членов домохозяйств, отобранных по специальной выборке с учетом охвата опросом не менее 0,3 % домохозяйств по каждому району (городу)[1].

Для оценки качества способов проводимого обследования рабочей силы в Узбекистане необходимо изучить опыт стран в данном вопросе.

В Азербайджане обследование рабочей силы проводится ежеквартально во всех регионах и городах в соответствии с критериями Международной организации труда и национальным законодательством. Размер выборки охватывает 1,0 % домохозяйств страны[2].

В Беларуси обследование рабочей силы охватывает 0,8 % от общего числа домашних хозяйств Республики Беларусь в год. Здесь, в отличие от Азербайджана и Узбекистана, респондентами обследования

являются члены домашнего хозяйства в возрасте от 15 до 74 лет включительно[3].

В Казахстане в качестве генеральной совокупности для проведения обследования рабочей силы принимается информационная система «Статистический регистр жилищного фонда», компонент интегрированной информационной системы «е-Статистика», которая обладает следующими преимуществами[4]:

- наличие готовой рамки выборки;

- наличие постоянно актуализируемой базы данных;

- наличие информации о домашних хозяйствах в территориальном разрезе.

Модель организации обследования рабочей силы формируется один раз в год и в целях снижения нагрузки на интервьюеров равномерно распределена на двенадцать месяцев. Размер выборки зависит от размера относительной ошибки выборки, которая с определенной вероятностью обеспечивает заданную точность результатов наблюдения. При этом оптимальный размер выборки составляет 5 %[4].

В Российской Федерации обследование рабочей силы проводится ежемесячно путем формирования независимых месячных выборок. Адреса домашних хозяйств определяются с использованием автоматизированной системы для подготовки, проведения, обработки материалов и получения итогов Всероссийской переписи населения. Месячный объем совокупности составляет в целом по стране около 32000 домохозяйств, что эквивалентно приблизительно 77000 человек в возрасте от 15 лет и старше [5].

Первое обследование рабочей силы в мире было проведено в 1940 году в Соединенных Штатах (на ежемесячной основе) с новой концептуальной основой, предназначенной для предоставления информации о соответствующих характери-

стиках рынка труда. В настоящее время аналог обследования рабочей силы в США — Текущее обследование населения (CPS) представляет собой ежемесячное обследование домохозяйств, проводимое Бюро переписи населения при финансовой поддержке Бюро статистики труда. Обследование предоставляет всеобъемлющий массив данных о рабочей силе, занятости, безработице, лицах, не входящих в состав рабочей силы, часах работы, доходах и других демографических характеристиках рабочей силы [6].

Текущее обследование населения представляет собой ежемесячное выборочное обследование 60000 домохозяйств. Опрос проводится с использованием сочетания телефонного и личного интервью.

Первое обследование рабочей силы в Великобритании было проведено в 1973 году в соответствии с Положением, вытекающим из Римского договора. Опрос проводился каждые два года с 1973 по 1983 год. Ныне, несмотря на то, что обследование проводится ежеквартально, структура обследования рабочей силы и процедуры полевых исследований позволяют получить оценки уровней, таких как количество занятых, для скользящих трехмесячных периодов. Большинство домохозяйств опрашиваются лично при первом включении в обследование и, если возможно, по телефону в ходе ежеквартальных интервью в дальнейшем [7].

При проведении обследования рабочей силы Великобритании, в отличие от других стран, используются четыре различные основы выборки:

1) основой выборки, используемой для частных домохозяйств в Великобритании к югу от Каледонского канала, является файл почтовых адресов PAF. PAF — это компьютеризированный список всех адресов, по которым доставляется почта, принадлежащий Royal Mail;

2) к северу от Каледонского канала в Шотландии используется одноэтапная выборка, составленная из телефонного справочника, наряду с телефонным интервьюированием;

3) основой выборки, используемой в обследовании рабочей силы Северной Ирландии, является POINTER, который является центральным государственным реестром внутренней собственности;

4) выборка жилья Национальной службы здравоохранения нужна для охвата населения, проживающего в «Домах престарелых» и других подобных учреждениях.

Квартальные наборы данных обследования рабочей силы в Великобритании содержат около 36000 ответивших домохозяйств, что составляет 84000 человек.

В Турции обследование рабочей силы начали проводить с 1966 года. Однако данные, полученные из этих источников, не были сопоставимы в пределах временных рядов из-за различий в охватываемых географических районах, определениях, концепциях, переменных и классификациях до 1988 года. Обследование проводилось ежеквартально и начиная с 2005 года результаты обследования рабочей силы домохозяйств объявляются каждый месяц на основе скользящих трехмесячных результатов. С 2009 года адреса для выборки стали постепенно выбираться из национальной базы данных адресов. Ныне размер выборки составляет 58500 домохозяйств в год. Интервьюирование респондентов осуществляется смешанным методом CATI-CATI с применением компьютерного телефонного интервью (CATI) и личного интервью с использованием компьютера (CAPI) [8].

В Сингапуре, также как и в Узбекистане, ответственным за проведение обследования рабочей силы является Министерство рабочей силы. Основной

задачей его проведения в Сингапуре является определение количества самозанятых жителей, т.к. остальные данные по занятым получаются из административных источников [9].

В Сингапуре проводятся два типа обследования рабочей силы:

1) Ежемесячное обследование рабочей силы — собирает данные о занятости, безработице, характеристиках рабочей силы и лицах, не входящих в состав рабочей силы. Размер выборки 22000 домохозяйств;

2) Комплексное обследование рабочей силы — ежегодно собирает ключевую информацию о демографических и социально-экономических характеристиках населения. Размер выборки — 33000 домохозяйств.

Обобщенная информация о системе сбора данных, содержащая данные о размере выборки, ведомствах, ответственных за проведение обследований рабочей силы, периодичности их проведения и способах интервьюирования представлена в таблице.

По итогам проведенного обследования рабочей силы формируются такие важные индикаторы рынка труда, как уровень безработицы и уровень занятости. При этом расчет уровня безработицы един для всех стран и вычисляется по формуле:

$$K_u = \frac{U}{LF},$$

где K_u — уровень безработицы; U — численность безработных; LF — численность рабочей силы или экономически активного населения.

Однако расчет уровня занятости во всех странах производится с разным подходом. Например, в США уровень занятости определяется отношением численности занятых к общей численности населения в возрасте 16 лет и старше, в Азербайджане — к численности рабочей силы, а в Узбекиста-

Основы проведения выборочного Обследования рабочей силы в некоторых странах мира
Basis for conducting a sample labor force survey in some countries of the world

Страна	Ведомство	Периодичность	Основа выборки	Размер выборки*	Возраст респондентов, лет	Способ интервьюирования
Страны СНГ						
Узбекистан	Министерство занятости и сокращения бедности Республики Узбекистан	Ежеквартально	Список всех домашних хозяйств, сформированный территориальными управлениями органов по труду	0,3	15+	Бумажная анкета, планшет
Азербайджан	Государственный комитет Республики Азербайджан по статистике	Ежеквартально	Перепись населения	1,0	15+	САPI (планшет)
Беларусь	Национальный статистический комитет Республики Беларусь	Ежеквартально	Перепись населения	0,8	15–74 лет	САPI (планшет)
Казахстан	Бюро национальной статистики	Ежемесячно	Регистр жилищного фонда	4,8	15+	САPI (планшет)
РФ	Статистические органы Российской Федерации	Ежемесячно	Перепись населения	0,76**	15+	САPI (планшет)
Другие						
США	Бюро переписи населения США для Бюро статистики труда США	Ежемесячно	Перепись населения	0,6	16+	Смешанный метод САPI-САTI
Великобритания	Национальный статистической оффис	Ежеквартально	Компьютеризированный список всех адресов, по которым доставляется почта; телефонный справочник; центральный государственный реестр внутренней собственности; список жилья, входящих в систему Национальной службы здравоохранения	0,5	16+	САPI-САTI
Турция	Турецкий статистический институт (ТУРКСТАТ)	Ежеквартально	Национальная база данных адресов	0,2	15+	САPI-САTI
Сингапур	Министерство рабочей силы	Ежемесячно	База данных населения; база данных жилых помещений	2,3	15+	САPI-САTI, интернет-опрос

*) Годовой размер, в % от общего числа домохозяйств

***) В процентах от численности населения данного возраста

*) Annual amount, as % of total number of households

***) As a percentage of the population of a given age

не – к численности населения в трудоспособном возрасте (мужчины в возрасте от 16 до 60 лет и женщины в возрасте от 16 до 55 лет). Поэтому сравнение данного индикатора между странами не даст полной объективной картины о состоянии рынка труда, что видно на рисунке.

Как видно на рисунке, лидирующую позицию по уровню безработицы в 2022 году

занимает Турция с показателем 10,4%. Уровень занятости здесь, наоборот, самый низкий и составляет 47,5% (рассчитывается по отношению к населению трудоспособного возраста 15 лет и старше).

Наименьший уровень безработицы в 2022 году был отмечен в Сингапуре (2,1%), при этом уровень занятости здесь не самый высокий – 67,5%. Также

невысокие уровни безработицы наблюдались в США, Беларуси, Российской Федерации, Великобритании. Как было указано выше, расчет уровня занятости своеобразен для каждой страны, в связи с этим наибольший уровень занятости из числа стран с наименьшим уровнем безработицы зафиксирован в Беларуси, а наименьший – в США и РФ.

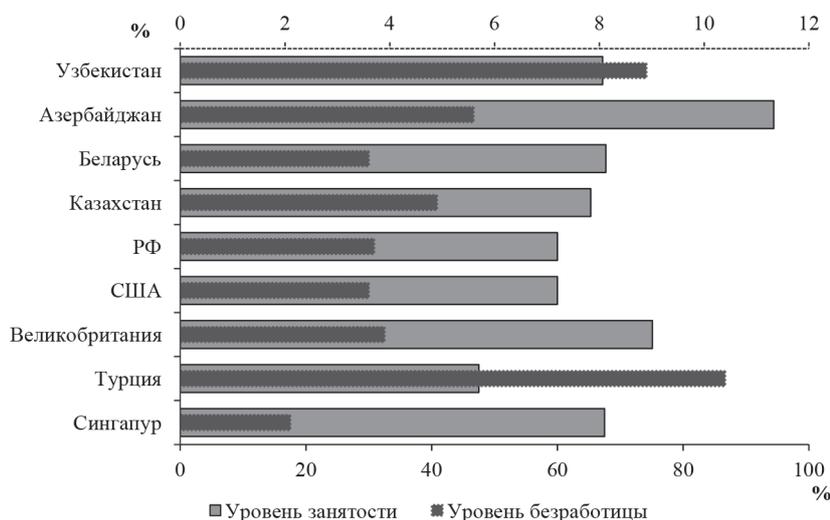


Рисунок. Уровни занятости и безработицы в некоторых странах мира в 2022 году

Figure. Employment and unemployment rates in some countries of the world in 2022

Стоит отметить, что, несмотря на важность обследования рабочей силы как основного источника информации по статистике труда, использование лишь данных, полученных путем его проведения, не позволяет получить полную и объективную картину о состоянии рынка труда. Объединение различных методов сбора и анализа данных, таких как данные статистической отчетности (обследование предприятий) и административные данные, позволяет иметь комплексное представление о состоянии рынка труда и его участников, что в свою очередь способствует разработке эффективной политики занятости и социально-экономическому развитию страны.

Выводы и предложения

Исходя из вышеуказанного, можно сделать вывод о том, что обследование рабочей силы признается странами важным источником данных по труду. В подавляющем большинстве стран ответственными ведомствами за проведение обследований рабочей силы являются национальные статистические службы. Обследование, как правило, проводится ежеме-

сячно или ежеквартально путем опроса членов домохозяйств в возрасте 15 или 16 лет и старше. Основой для составления выборки является база данных переписи населения или регистров жилищного хозяйства. Также, большинство стран используют метод интервьюирования, при котором респондент или интервьюер использует электронное устройство для ответа на вопросы, обычно планшет. Однако некоторые страны продвинулись в использовании технологий для сбора информации и перешли на сбор данных путем САП или опросом респондентов с помощью сети Интернет.

На наш взгляд в Узбекистане для совершенствования сбора информации о состоянии рынка труда и повышения ее качества необходимо следующее:

– проведение переписи населения. Постановлением Президента Республики Узбекистан № ПП-114 «О мерах по организации деятельности Агентства статистики при Президенте Республики Узбекистан» от 4 марта 2024 года осуществление работ по проведению переписи населения в Республике Узбекистан запланировано на 2025–2026 годы [10];

– формирование генеральной совокупности на основании данных проведенной переписи населения и осуществление выборки домохозяйств, подлежащих обследованию рабочей силы с увеличением ее размера;

– создание единого регистра жилищного фонда и регистра населения;

– после проведения переписи населения возложение полномочий по проведению обследования рабочей силы на Агентство статистики при Президенте Республики Узбекистан;

– переход на смешанный сбор информации методом САП-САП, т.к. структурированная система сбора микроданных по телефону САП ускоряет сбор и редактирование микроданных, а личное собеседование САП позволяет интервьюеру убедиться, что респондент, отвечающий на вопросы, является тем человеком, которого необходимо опросить, а также помогает улавливать вербальную и невербальную обратную связь;

– изменение границ населения в трудоспособном возрасте на «16 лет и старше», осуществление ведения учета численности и состава рабочей силы в соответствии с критериями Международной организации труда.

Таким образом, обследование рабочей силы играет ключевую роль в изучении рынка труда и понимании его состояния, является важным инструментом для формулирования и реализации государственной политики занятости, принятия решений о социально-экономическом развитии, планирования образовательных программ и профессиональной подготовки. От качества его проведения зависит качество формируемых показателей, а значит и эффективность принимаемых государственных мер по поддержке занятости населения и снижения напряженности на рынке труда.

Литература

1. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «Методика расчета незанятого населения, нуждающегося в трудоустройстве, и разработки баланса трудовых ресурсов, занятости и трудоустройства населения Республики Узбекистан» от 22.12.2017 г. № 1011 [Электрон. ресурс] // Национальная база законодательства. Режим доступа: www.lex.uz.

2. Методические рекомендации по проведению выборочного статистического обследования в домашнем хозяйстве, утвержденные первым заместителем председателя Государственного комитета Республики Азербайджан по статистике [Электрон. ресурс]. Режим доступа: https://www.stat.gov.az/menu/7/other_metadata/.

3. Инструкция по организации и проведению выборочного обследования домашних хозяйств в целях изучения проблем занятости населения, утвержденная Постановлением Национального статистического комитета Республики Беларусь от 15.03.2019 г. № 10. [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <https://www.belstat.gov.by/metodologiya/instruktsii-po-organizatsii-i-provedeniyu-gosudars/>.

4. Методика построения выборки домашних хозяйств по обследованию занятости населения, утвержденная приказом Председателя Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 30.06.2016 г. № 132 [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <https://stat.gov.kz/ru/methodology/35/>.

5. Основные методологические и организационные положения по проведению выборочного обследования рабочей силы, утвержденные приказом Росстата от 29.12.2023 г. № 707 [Электрон. ресурс]. Режим доступа: https://rosstat.gov.ru/labour_force.

6. Официальный сайт Бюро переписи населения США [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <https://www.bls.gov/>.

7. Office for National Statistics: Labour force survey. User guide. Volume 1 – LFS background and methodology [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <https://www.ons.gov.uk/employmentandlabourmarket/peopleinwork/employmentandemployeetypes/methodologies/labourforcesurveyuserguidance>.

8. Turkish Statistical Institute: Labour Force Statistics Micro Data Set, 2020. ANKARA - TÜRKİYE, 2021. [Электрон. ресурс]. Режим доступа: https://www.tuik.gov.tr/Kurumsal/Soru_Form_Nasil_Hazirlanir.

9. Survey coverage and methodology // Labour Force in Singapore 2022 [Электрон. ресурс]. Режим доступа: https://stats.mom.gov.sg/iMAS_PdfLibrary/mrsd_2022LabourForce_coverage_methodology.pdf.

10. Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по организации деятельности Агентства Статистики при Президенте Республики Узбекистан» от 04.03.2024 г. № ПП-114 // Национальная база законодательства [Электрон. ресурс]. Режим доступа: www.lex.uz.

References

1. Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan “Methodology for calculating the unemployed population in need of employment and developing a balance of labor resources, employment and employment of the population of the Republic of Uzbekistan” dated December 22, 2017 No. 1011 [Internet]. Natsional'naya baza zakonodatel'stva = National legislative base. Available from: www.lex.uz.

2. Methodological recommendations for conducting a statistical sample survey in households, approved by the First Deputy Chairman of the State Committee of the Republic of Azerbaijan on Statistics [Internet]. Available from: https://www.stat.gov.az/menu/7/other_metadata/.

3. Instructions for organizing and conducting a sample survey of households in order to study employment problems, approved by Resolution of the National Statistical Committee of the Republic of Belarus dated March 15, 2019 No. 10. [Internet]. Available from: <https://www.belstat.gov.by/metodologiya/instruktsii-po-organizatsii-i-provedeniyu-gosudars/>.

4. Methodology for constructing a sample of households for the employment survey, approved by

order of the Chairman of the Committee on Statistics of the Ministry of National Economy of the Republic of Kazakhstan dated June 30, 2016 No. 132 [Internet]. Available from: <https://stat.gov.kz/ru/methodology/35/>.

5. Basic methodological and organizational provisions for conducting a sample survey of the labor force, approved by Rosstat order No. 707 dated December 29, 2023 [Internet]. Available from: https://rosstat.gov.ru/labour_force. (In Russ.)

6. Official website of the US Census Bureau [Internet]. Available from: <https://www.bls.gov/>.

7. Office for National Statistics: Labor force survey. User guide. Volume 1 – LFS background and methodology [Internet]. Available from: <https://www.ons.gov.uk/employmentandlabourmarket/peopleinwork/employmentandemployeetypes/methodologies/labourforcesurveyuserguidance>.

8. Turkish Statistical Institute: Labor Force Statistics Micro Data Set, 2020. ANKARA - TÜRKİYE, 2021. [Internet]. Available from: https://www.tuik.gov.tr/Kurumsal/Soru_Form_Nasil_Hazirlanir.

9. Survey coverage and methodology = Survey coverage and methodology. Labor Force in Singa-

pore 2022 [Internet]. Available from: https://stats.mom.gov.sg/iMAS_PdfLibrary/mrsd_2022Labour-Force_coverage_methodology.pdf.

10. Resolution of the President of the Republic of Uzbekistan “On measures to organize the activ-

ities of the Agency of Statistics under the President of the Republic of Uzbekistan” dated 04.03.2024 No. PP-114. Natsional’naya baza zakonodatel’sstva = National legislative base. [Internet]. Available from: www.lex.uz.

Сведения об авторе

Алиа Тагировна Таирова

*Главный специалист, самостоятельный
соискатель PhD*

*Агентство статистики при Президенте
Республики Узбекистан, Ташкент, Узбекистан
Эл. почта: alita_cheeta@inbox.ru*

Information about the author

Aliya T. Tairova

*chief specialist, independent researcher
Statistics Agency under the President
of the Republic of Uzbekistan,
Tashkent, Uzbekistan*

E-mail: alita_cheeta@inbox.ru