

СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВЬЕТНАМА

УДК 33

Чан Мань Хунг,

аспирант, кафедра Экономической теории и инвестирования, Московский государственный университет экономики, статистики и информатики (МЭСИ)
Тел.: 8 (967) 134-22-08
Эл. почта: hungmesi05@gmail.com

Пенсионное обеспечение Вьетнама, как и большинство систем пенсионного обеспечения стран мира, в настоящее время столкнулось со многими трудностями и серьезными проблемами. В ближайшее время должна быть проведена реформа пенсионного обеспечения Вьетнама. Для её успешного проведения требуется глубокое исследование опасностей и проблем, подрывающих существующую систему пенсионного обеспечения во Вьетнаме. В статье рассматривается состояние и перспективы развития системы пенсионного обеспечения Вьетнама.

Ключевые слова: фонд пенсионного обеспечения, старение населения, скрытый долг выплаты пенсий, социальное страхование Вьетнама, пенсионная система.

Tran Manh Hung,

Post-graduate student, the Department of Economic Theory and Investment, Moscow State University of Economics, Statistics and Informatics (MESI)
Tel: 8 (967) 134-22-08
E-mail: hungmesi05@gmail.com

STATUS AND PERSPECTIVES OF DEVELOPMENT OF THE PENSION SYSTEM OF VIETNAM

At the present time the pension system of Vietnam like almost of the pension systems in the world confronts many difficulties and challenges. The pension reform in Vietnam should be held in the near future. Its successful implementation requires careful studies of the risks and challenges that undermine the existing pension system in Vietnam. The article reviews the status and the prospects of development of the pension system in Vietnam.

Keywords: pension fund, aging population, implicit debt of pension payments, social insurance of Vietnam, pension system.

1. Введение

Фонд пенсионного обеспечения во Вьетнаме составляет весомую часть общего фонда социального страхования (более 70%). За почти 70-летнюю историю своего становления и развития пенсионное обеспечение добилось больших успехов.

Однако, также как и все системы пенсионного обеспечения стран мира в настоящее время пенсионное обеспечение Вьетнама должно противостоять многим трудностям и вызовам. В связи с увеличением средней продолжительности жизни быстро растет процент пожилых людей в общей численности населения, что увеличивает число граждан, обслуживаемых пенсионной системой. В то же время снижается уровень рождаемости, что ведет к относительному уменьшению доли лиц, участвующих в пенсионном обеспечении, по сравнению с долей граждан, пользующихся пенсионным обеспечением. Согласно расчетам, за прошедшее время почти в 2 раза увеличились поступления в Пенсионный фонд, но в то же время расходы Фонда возросли примерно в 4 раза. При нынешней величине отчислений в Пенсионный фонд на одного работающего, взносы в фонд 19 работающих в течение 30 лет смогут обеспечить выплату пенсии лишь одному пенсионеру в течение 8 лет. Несмотря на предпринимаемые усилия по реформированию методов управления, расчетов взносов и отчислений, в настоящее время система пенсионного обеспечения Вьетнама находится в сложной ситуации, существует опасность её полного разрушения.

2. Механизм управления и принятия решений по инвестированию

Нынешняя пенсионная система во Вьетнаме по-прежнему управляется государством и представлена органом, который называется Социальное страхование Вьетнама. Вопросы организации поступлений и расходов решаются непосредственно органами соцстраха страны. Фонд пенсионного обеспечения ещё не отделен и является составной частью фонда социального страхования, относящегося к государственному бюджету. Поэтому расчет поступлений и расходов и бухгалтерский учет очень затруднен, прозрачность деятельности фонда невысокая. Не находят своего развития инициативность и творческий характер органов управления фондом.

Источники фонда накопления в фонде соцстраха определяются правительством по статье инвестиций, большую часть которых составляют государственные заимствования и инвестирование в облигации с низкой процентной ставкой. Всё это влияет на возможности эффективного использования фондом пенсионного обеспечения источников инвестиционных поступлений.

Работа системы пенсионного обеспечения Вьетнама затрудняется её дотационно-распределительным характером. Существующий порядок начисления пенсий пенсионерам опирается на устоявшееся мнение, что это компенсация государства за трудовой вклад работника (выплата ежемесячной пенсии в размере 75% от среднемесячной заработной платы работников в последние 10 лет перед выходом на пенсию). [1] Однако современным принципам пенсионного обеспечения более соответствует подход, согласно которому уровень пенсионных выплат каждого человека должен определяться на основе общей суммы его вклада в систему пенсионного обеспечения (накопительный принцип). Обязательные отчисления, которые работодатель, использующий рабочую силу, должен перечислять на пенсионное обеспечение своих работников, очень высоки (15% от зарплаты). [1] Кроме того, вопрос рассмотрения дел, связанных с нарушениями порядка пенсионного обеспечения, не отличается строгостью.

Это снижает у работников желание отчислять деньги, а работодатели, особенно в негосударственном секторе, ищут пути к отсрочкам, уклонению от внесения средств в систему пенсионного обеспечения, что приобретает все более серьезные масштабы.

3. Опасность процесса старения населения

Так же как и в других странах мира, использующих пенсионную систему PAYG-DP (Pay as you go defined benefit – PAYG-DP, что означает, что выплаты осуществляются лишь тем лицам, которые вышли на пенсию в настоящий момент, а средства берутся из отчислений ныне работающих в фонд пенсионных выплат. Величина

отчислений и сумма выплат были определены заранее), пенсионная система Вьетнама столкнулась с проблемой старения населения. Согласно прогнозам ООН по Вьетнаму, группа населения от 60 лет и старше быстро увеличивается и к 2025 г. составит 13%, а к 2050 г. – 24%. Средняя продолжительность жизни во Вьетнаме поднимется к 2025 г. до 74,1 лет, а к 2050 г. до 78,2 лет. [5] В то же время количество людей трудоспособного возраста начнет стремительно уменьшаться после своего пика в 2030 г. В такой ситуации количество лиц, получающих пенсию, будет быстро расти, соответственно будут расти и денежные выплаты. В то время число лиц, отчисляющих деньги в эту систему, будет относительно снижаться, что окажет финансовое давление на пенсионную систему. Такие изменения в возрастной структуре населения в совокупности с особенностями вьетнамской пенсионной системы приведут к потере финансовой стабильности. Утрата стабильности приведет ко все более возрастающей скрытой задолженности системы по выплате пенсий. (См. таблицу 1.)

Скрытая задолженность по пенсионным выплатам – это средства, которые должны быть выплачены в будущем на основе действующих цен, но этот долг не отражен в бухгалтерских счетах правительства или в любом другом финансовом счете. Это чрезвычайно важный показатель пенсионной системы, который отражает величину сумм, выплачиваемых ею в будущем. При проведении реформы пенсионной системы, сопровождающейся переходом к системе индивидуальных счетов, именно эти долги станут насущными. По ним правительство должно будет рассчитаться при смене системы.

Глядя на таблицу, приведенную выше, с различными уровнями учетной ставки в зависимости от экономических условий, мы видим, что скрытые задолженности по пенсионным выплатам также различаются. Мы можем обнаружить, что во Вьетнаме этот долг относительно высок. Если взять учетную ставку и темпы роста эконо-

мики в 5%, то величина этого долга составит 110% от ВВП 2010 г., и таким образом, пенсионный фонд попадает в ситуацию большой задолженности по выплате пенсий. Очевидно, что для системы PAYG-DP появление большого скрытого долга по пенсионным выплатам является неизбежным, и в будущем в условиях старения населения эта система не сможет рассчитаться по этим долгам. Поэтому поиск подходящей модели новой системы для сохранения финансовой стабильности является необходимым и неизбежным условием для тех стран мира, в которых используют пенсионную систему PAYG-DP вообще, и для пенсионной системы Вьетнама, в частности.

4. Проблема утраты баланса между поколениями и пенсионерами одного поколения

Во Вьетнаме пенсионное обеспечение осуществляется до конца жизни, т.е. работник пользуется им с момента выхода на пенсию и до смерти. Поэтому для двух вместе работающих людей, производящих одинаковые отчисления и ушедших на пенсию одновременно, тот, кто проживет дольше получит больше, а кто проживет меньше получит меньше, а в случае, если они умрут до выхода на пенсию, то не получат никаких выплат.

В соответствии с Законом «О социальном страховании» расчет пенсионных отчислений производится ежемесячно и максимально составляет 75% ежемесячной средней зарплаты за 10 последних лет до выхода на пенсию. Но тогда может получиться так, что некоторые работники, имеющие в последние 10 лет зарплату выше, чем в предыдущие годы, останутся в выигрыше, а другие, у которых на работе происходили различные пертурбации, приведшие к снижению зарплаты в последние 10 лет, получают меньшую пенсию.

5. Заключение

На основе этого анализа можно понять, насколько неизбежным стало проведение реформы системы

пенсионного обеспечения. Согласно прогнозируемому анализу, проведенному Международной организацией труда в августе 2012 г., если не провести реформу в ближайшее время, то система пенсионного обеспечения Вьетнама рухнет к 2029 г. Конечно, для успешного проведения такой реформы требуются чрезвычайно тщательные исследования по выбору её направления, организационной модели системы, механизма применения системы пенсионного обеспечения, а также совершенствования условий и предпосылок для вновь задействованной системы. Это серьезная проблема, требующая масштабных исследовательских работ.

Литература

1. Национального Собрания Социалистической Республики Вьетнам. Закон «О социальном страховании Вьетнама». Ханой, 2007 г.
2. Зянг Тхань Лонг. «Скрытый долг пенсионных выплат», журнал «Социальное страхование Вьетнама», август 2009 г., № 68, 24-26 с.
3. «Социальное страхование Вьетнама». Отчет об исполнении бюджета в период с 1995 г. по 2011 г.
4. Giang, Thanh Long. 2008. “Aging Population and the Public Pension Scheme in Vietnam: A Long-term Financial Assessment”, East & West Studies, Vol. 20, Issue 1 (June 2008): 171-193p.
5. United Nations Population Fund. Vietnam. The aging population in Viet Nam : current status, prognosis, and possible policy responses. Hanoi: UNFPA, 2011 – 61 p

References

1. National Assembly of the Socialist Republic of Vietnam, The Law on Social Insurance of Vietnam. Hanoi, 2007.
2. Giang Thanh Long. «Hidden debt retirement benefits», magazine «Social insurance Vietnam» in august 2009, №68 , page 24-26.
3. «Social Security in Vietnam.» Financial performance report for the period from 1995 to 2011.
4. Giang, Thanh Long. “Aging Population and the Public Pension Scheme in Vietnam: A Long-term Financial Assessment”, East & West Studies, Vol. 20, Issue 1 (June 2008), page 171-193.
5. United Nations Population Fund. Vietnam. The aging population in Viet Nam: current status, prognosis, and possible policy responses. Hanoi: UNFPA, 2011 – 61 p.

Таблица 1. Скрытый долг пенсионных выплат в период 2020 – 2050 гг.

Учетная ставка (%)	Скрытый долг выплаты пенсий в сравнении с ВВП 2010 г. (%)		
	Система до 1995 г.	Система после 1995 г.	Всего
3	87	101	175
5	66	60	110
6	59	49	97

Источник: Зянг Тхань Лонг. «Скрытый долг пенсионных выплат», журнал «Социальное страхование Вьетнама», август 2009 г., № 68, 24-26 с.